

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,  
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

**ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ  
«ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΑΣΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ»**

**1. ΦΟΡΕΑΣ**

Η Ειδική Γραμματεία Δασών συστήθηκε με Κοινή Υπουργική Απόφαση (Φ.Ε.Κ. 855 Β΄ 18.06.2010), ως Ενιαίος Διοικητικός Τομέας του ΥΠΕΚΑ, με αρμοδιότητα την ανάπτυξη, προστασία και διαχείριση των δημοσίων δασών της χώρας και τη δασοπολιτική και δασοτεχνική εποπτεία και επιτήρηση των μη δημοσίων δασών.

Ειδικότερα η Ειδική Γραμματεία Δασών έχει ως βασικό σκοπό τη διαμόρφωση της δασικής πολιτικής, τη σύνταξη πολυετών προγραμμάτων δασικής ανάπτυξης, την παρακολούθηση της επιστημονικής και τεχνολογικής εξέλιξης στη διαχείριση των δασών, την οργάνωση της εκμετάλλευσης των δασών, την παρακολούθηση και ενίσχυση των ερευνητικών προγραμμάτων και την προώθηση της συνεργασίας της χώρας με την Ε.Ε., τις τρίτες χώρες και τους Διεθνείς Οργανισμούς.

Επίσης, στο πλαίσιο της Ειδικής Γραμματείας Δασών, λειτουργούν ως συλλογικά όργανα τα ειδικά συμβούλια, όπως το Αναθεωρητικό Συμβούλιο Ιδιοκτησίας Δασών, το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών και τα Περιφερειακά Συμβούλια Ιδιοκτησίας Δασών.

Όργανα εκτέλεσης και εφαρμογής των κατευθύνσεων και οδηγιών και γενικότερα της δασικής πολιτικής που σχεδιάζεται από την Ειδική Γραμματεία Δασών, αλλά και της εφαρμογής των τοπικών προγραμμάτων και μελετών είναι οι Περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες που υπάγονται διοικητικά στις αντίστοιχες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας.

Στην Ειδική Γραμματεία Δασών υπάγονται οι εξής υπηρεσίες:

- Διεύθυνση Ανάπτυξης Δασικών Πόρων
- Διεύθυνση Διαχείρισης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος
- Διεύθυνση Προστασίας Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος
- Διεύθυνση Αισθητικών Δασών Δρυμών και Θήρας
- Διεύθυνση Αναδασώσεων και Ορεινής Υδρονομίας
- Διεύθυνση Δασικών Χαρτών

## **2. ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ**

Δεδομένου ότι, για την Ειδική Γραμματεία Δασών, δεν επιβεβαιώνεται η διαχειριστική της επάρκεια ως τελικού δικαιούχου έργων ΕΚΤ, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, η Ειδική Γραμματεία Δασών προχώρησε στη σύναψη Προγραμματικής Σύμβασης του άρθρου 22, Ν. 3614/2007 με την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Περιβαλλοντικών Δράσεων (ΕΥΣΠΕΔ), της οποίας η Διαχειριστική επάρκεια τύπου Β που απαιτείται για την υλοποίηση του Έργου, επιβεβαιώνεται με το με αριθ. πρωτ. 168277/20-05-2011 έγγραφο επιβεβαίωσης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη».

Βάσει της προγραμματικής σύμβασης καθορίζεται το πλαίσιο υλοποίησης της προτεινόμενης πράξης και οι αρμοδιότητες μεταξύ της Ειδικής Γραμματείας Δασών (κύριος του έργου) και της ΕΥΣΠΕΔ (φορέας υλοποίησης) κατανέμονται ως εξής:

**Η Ειδική Γραμματεία Δασών (Κύριος του Έργου) αναλαμβάνει:**

- Να διευκολύνει με κάθε τρόπο το επιστημονικό προσωπικό που θα απασχοληθεί για την υλοποίηση του αντικείμενου της παρούσας σύμβασης στη συγκέντρωση των απαραίτητων στοιχείων και πληροφοριών.
- Να παρέχει στο Φορέα Υλοποίησης τις αναγκαίες πληροφορίες και μελέτες που έχει στη διάθεσή του
- Να διασφαλίσει τη διαθεσιμότητα στελεχών και να διαθέσει στον Φορέα Υλοποίησης προσωπικό για την υλοποίηση του Έργου
- Να εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση του Έργου μεριμνώντας για την εγγραφή του σε συλλογική απόφαση χρηματοδότησης και για την ετήσια κατανομή πιστώσεων.
- Να προβαίνει στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της ομαλής χρηματοδότησης του Έργου και να εκτελεί τις αντίστοιχες πληρωμές.
- Να διασφαλίσει την αξιοποίηση του Έργου μετά την ολοκλήρωσή του.

**Η ΕΥΣΠΕΔ (Φορέας Υλοποίησης) αναλαμβάνει:**

- Να ενεργεί ως Δικαιούχος για την υλοποίηση του Έργου
- Να απασχολεί και να διαθέτει επιστημονικό προσωπικό με τα απαραίτητα και ανάλογα προσόντα, προκειμένου να διασφαλισθεί η αρτιότητα υλοποίησης του Έργου.
- Να κοινοποιεί στον Κύριο του Έργου τις αναφορές προόδου (όπως κάτι τέτοιο προβλέπεται στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των Συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων) για την εξέλιξη του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου του Έργου, τις οποίες αποστέλλει στην αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικού Σχεδιασμού Συντονισμού & Εφαρμογής Προγραμμάτων (ΕΥΣΣΕΠ) – Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Να συνεργάζεται με τον Κύριο του Έργου, προκειμένου να προβαίνει στις απαιτούμενες τροποποιήσεις του παρόντος Τεχνικού Δελτίου Πράξης και τη σύνταξη των Τεχνικών Δελτίων Υποέργων, τα οποία και θα υποβάλει στην Ειδική

Υπηρεσία Στρατηγικού Σχεδιασμού Συντονισμού & Εφαρμογής Προγραμμάτων (ΕΥΣΣΕΠ) – Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης του Υπουργείου Εσωτερικών.

- Να υπογράψει ως Δικαιούχος το σύμφωνο αποδοχής όρων της απόφασης ένταξης πράξης
- Να καταρτίσει τα τεύχη διακήρυξης των διαγωνισμών
- Να διενεργεί τους διαγωνισμούς
- Να αξιολογεί τις προσφορές
- Να υπογράφει τις σχετικές συμβάσεις
- Να ελέγχει ποιοτικά και ποσοτικά τα παραδοτέα και να τα παραλαμβάνει βάσει των σχετικών συμβάσεων, σε συνεργασία με τον Κύριο του Έργου.

### **3. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΠΡΑΞΗΣ**

Η δασική πολιτική και νομοθεσία, όπως απορρέει από τα άρθρα 24 και 117 του Συντάγματος, αφορά στη δασική προστασία και την αειφορική διαχείριση των δασών. Η Ειδική Γραμματεία Δασών είναι αρμόδια για τη δασική πολιτική που υλοποιείται από τις περιφερειακές δασικές υπηρεσίες, ρυθμίζοντας, μεταξύ άλλων, θέματα όπως ο χαρακτηρισμός εκτάσεων ως δασών, οι εγκρίσεις επεμβάσεων σε δάση και η εν γένει την οργάνωση, ρύθμιση και διαχείριση δραστηριοτήτων που λαμβάνουν χώρα εντός δασικών εκτάσεων.

Το χωρικό πεδίο αναφοράς της δασικής πολιτικής αφορά σε άνω του 60% της επικράτειας της χώρας και έχει αποτελέσει αντικείμενο νομικών και κανονιστικών ρυθμίσεων από την ίδρυση του ελληνικού κράτους.

Πέραν των αμιγώς δασοκομικών εργασιών, η δικαιοδοσία της Ειδικής Γραμματείας Δασών αφορά και στη ρύθμιση άλλων παρεμβάσεων σε δάση και δασικές εκτάσεις, όπως η κτηνοτροφία, η γεωργία, η μελισσοκομία, η οικοδομή, η εγκατάσταση βιοτεχνικών και βιομηχανικών μονάδων, η προστασία της βιοποικιλότητας, τα έργα ΑΠΕ και τα πάσης φύσεως δημόσια έργα.

Η παλαιότητα και το εύρος της σχετικής νομοθεσίας και νομολογίας καθιστά το έργο της κωδικοποίησης αναγκαίο αλλά και εξαιρετικά πολύπλοκο.

Ο όγκος της ισχύουσας δασικής νομοθεσίας ξεπερνά τα 150 νομοθετήματα (νόμοι και διατάγματα) και τις 1.000 υπουργικές αποφάσεις, κοινές υπουργικές αποφάσεις και εγκυκλίους. Σε αυτές το έργο της κωδικοποίησης θα πρέπει να συμπεριλάβει τις αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας και τις γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους οι οποίες έχουν γίνει αποδεκτές σε υπουργικό επίπεδο. Το τελευταίο αυτό κομμάτι του έργου είναι ιδιαίτερος σημαντικό καθώς για πρώτη φορά αυτή η πληροφορία θα διατεθεί στο ευρύ κοινό.

Η πιο πρόσφατη κωδικοποίηση της δασικής νομοθεσίας τέθηκε σε ισχύ το 1969.

Παράλληλα, το θεσμικό πλαίσιο που αφορά το δασικό φυσικό περιβάλλον και τη διαχείριση των δασών επηρεάζεται άμεσα από την ύπαρξη σημαντικού όγκου νομοθεσίας και νομολογίας σε Ευρωπαϊκό επίπεδο που προκύπτει από τις πολιτικές για την προστασία του περιβάλλοντος, για την πολιτική προστασία, για τα ύδατα και για τη γεωργία. Η λειτουργική ενσωμάτωση του κοινοτικού κεκτημένου θα αποτελέσει διακριτό τμήμα του προτεινόμενου έργου.

Υπό το πρίσμα των παραπάνω, γενικός στόχος του έργου είναι η συγκέντρωση και εκσυγχρονισμός της δασικής νομοθεσίας σε ενιαίο και σύγχρονο κείμενο και η διασφάλιση και διευκόλυνση της άμεσης και ταχείας πρόσβασης σε αυτό από όλους τους ενδιαφερόμενους πολίτες, επιχειρήσεις, νομικούς αλλά και ενδιαφερόμενους φορείς της δημόσιας διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών αρχών και των κατά τόπους δασικών υπηρεσιών.

Για την επίτευξη του ανωτέρου στόχου είναι απαραίτητη η συγκέντρωση, ενοποίηση, εκκαθάριση και συστηματική ταξινόμηση των νομοθετικών κειμένων και κανονιστικών διατάξεων που αφορούν τη δασική πολιτική.

Επιπλέον, το έργο αποσκοπεί αφενός στη συγκέντρωση και καταγραφή των ειδικότερων νομοθετικών διατάξεων και κανονιστικών πράξεων από τις οποίες προκύπτουν διοικητικές απαιτήσεις προς τις επιχειρήσεις και τον Πολίτη και αφετέρου στη συγκέντρωση και καταγραφή κάθε άλλης σχετικής ύλης όπως: νομολογίας, αρθρογραφίας, διοικητικών και δικαστικών αποφάσεων, εγκυκλίων, αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας, γνωμοδοτήσεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Το **φυσικό αντικείμενο** της προτεινόμενης πράξης περιλαμβάνει:

- Τη **συγκέντρωση και κατηγοριοποίηση** της νομοθετικής, κανονιστικής και λοιπής ύλης σχετικής με το ευρύτατο πεδίο της δασικής πολιτικής και της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος σε δασικές εκτάσεις, καθώς και τη **δημιουργία των σχετικών μεταδεδομένων**.
- τη **δημιουργία κατάλληλης πληροφοριακής υποδομής**, στην οποία θα συγκεντρωθεί το σύνολο της νομοθετικής, κανονιστικής και λοιπής ύλης. Η πληροφοριακή υποδομή περιλαμβάνει:
  - τη **δημιουργία βάσης δεδομένων RDBMS** όπου θα καταχωρηθεί το σύνολο της ύλης, τα μεταδεδομένα και η συσχέτισή τους με τα νομοθετήματα.
  - την **ανάπτυξη ή παραμετροποίηση κατάλληλου λογισμικού**:
    - για τη διαχείριση της δομής και του περιεχομένου της νομοθετικής βάσης δεδομένων
    - που θα παρέχει τη δυνατότητα αναζήτησης νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, νομολογίας, αρθρογραφίας, αποφάσεων, γνωμοδοτήσεων ΝΣΚ και οποιασδήποτε άλλης σχετικής νομικής πληροφορίας που αφορά στα δάση.

- την **τεκμηριωμένη ανάπλαση** της δασικής νομοθεσίας σε καίρια σημεία, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις αρχές καλής νομοθέτησης και την ανάγκη μακροπρόθεσμης προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή.
- Τη **δημιουργία Κώδικα**, με ενοποίηση και συστηματική ταξινόμηση των διατάξεων που εφαρμόζονται σε εθνικό επίπεδο, ώστε το σχετικό νομικό πλαίσιο να παρουσιάζεται με απλό και εύληπτο τρόπο στο σύνολο των εμπλεκόμενων στο συγκεκριμένο τομέα πολιτικής, (πολίτες, επιχειρήσεις, εμπλεκόμενοι εθνικοί και κοινοτικοί φορείς)
- Την **προβολή, δημοσιότητα και εν γένει διάχυση των αποτελεσμάτων** της παρούσας πράξης στο προσωπικό του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, σε όλους τους εμπλεκόμενους κεντρικούς και περιφερειακούς φορείς δημοσίου, αλλά και στο ευρύ κοινό.

Συνεπώς το φυσικό αντικείμενο του υποέργου περιλαμβάνει τόσο κάθετη και οριζόντια κωδικοποίηση, ενώ πέρα από την στατική κωδικοποίηση της νομοθεσίας (consolidation) περιλαμβάνει και στην ουσιαστική κωδικοποίηση (ανάπλαση/ recast) σύμφωνα με τις αρχές της καλής νομοθέτησης (βλ. εγκύκλιος Πρωθυπουργού Υ/190/2006).

Για την προετοιμασία του έργου της κωδικοποίησης και ανάπλασης της δασικής νομοθεσίας το ΥΠΕΚΑ/ ΕΓ Δασών με βάση την ΥΑ 473/205310 συνέστησε ομάδα εργασίας για τη δασική νομοθεσία, η οποία λειτούργησε από τον Νοέμβριο του 2010 έως τον Ιανουάριο 2011 σε τρεις θεματικές υποομάδες:

- Α. Θεματική ομάδα εργασίας για τη δασική προστασία
- Β. Θεματική ομάδα εργασίας για τη δασική διαχείριση
- Γ. Θεματική ομάδα εργασίας για τη θήρα και τις νέες δράσεις

Το έργο των ομάδων αυτών και τα συμπεράσματά τους αποτελούν και την προεργασία για τη διαμόρφωση της μεθοδολογικής προσέγγισης και του περιεχομένου του προτεινόμενου έργου.

#### **4. ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ – ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ**

Για την υποβολή αίτησης χρηματοδότησης στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση», η Ειδική Γραμματεία Δασών υπέγραψε προγραμματική σύμβαση με την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής δράσεων στους τομείς της Ενέργειας, του Φυσικού Πλούτου και της Κλιματικής Αλλαγής (ΕΥΣΠΕΔ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η οποία θα αναλάβει ως τελικός δικαιούχος την υλοποίηση της προτεινόμενης πράξης «Κωδικοποίηση της δασικής νομοθεσίας».

Η πράξη θα υλοποιηθεί ως ενιαίο υποέργο από ανάδοχο μετά από ανοιχτό διεθνή διαγωνισμό.

Ο σκοπός του υποέργου είναι αφενός η συγκέντρωση και η καταγραφή της υφιστάμενης νομοθετικής και κανονιστικής ύλης καθώς και κάθε άλλης σχετικής ύλης (νομολογίας, αρθρογραφίας, διοικητικών και δικαστικών αποφάσεων, εγκυκλίων και γνωμοδοτήσεων του ΝΣΚ) και αφετέρου η κωδικοποίηση του συνόλου της καταγραφείσας νομοθετικής ύλης μέσα από την οποία θα πραγματοποιηθεί η ενοποίηση, η εκκαθάριση και η συστηματική ταξινόμηση και ανάπλαση των νομοθετικών κειμένων και κανονιστικών διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας και της προστασίας του δασικού φυσικού περιβάλλοντος.

Το ανωτέρω υποέργο απαρτίζεται από τις εξής ενότητες εργασιών:

**ΕΝΟΤΗΤΑ 0 Οργάνωση και διοίκηση υποέργου**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 1: Καταγραφή και συγκέντρωση της Υφιστάμενης Νομοθετικής και Κανονιστικής ύλης και της σχετικής Νομολογίας**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 2: Ανάπτυξη βάσης δεδομένων δασικής νομοθεσίας και λογισμικού διαχείρισης και παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 3: Αξιολόγηση των διατάξεων και Διάγνωση Αναγκών**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 4: Προτάσεις Ρυθμιστικού Πλαισίου**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 5: Κατάρτιση Σχεδίου Δασικού Κώδικα**

**ΕΝΟΤΗΤΑ 6: Ευαισθητοποίηση και ενημέρωση**

Αναλυτικά:

**ΕΝΟΤΗΤΑ 0 Οργάνωση και διοίκηση υποέργου**

Η Ενότητα 0 αποσκοπεί στην διασφάλιση της αποτελεσματικής οργάνωσης, διοίκησης και υλοποίησης του υποέργου καθ' όλη τη διάρκεια του.

Ο Ανάδοχος θα κληθεί να παρουσιάσει αναλυτικά τις μεθόδους και τα εργαλεία τα οποία θα εφαρμόσει για την κάλυψη όλων των αναγκών και απαιτήσεων του υποέργου. Στην μεθοδολογική του προσέγγιση ο Ανάδοχος θα πρέπει

- να αναλύσει την προσέγγιση της υλοποίησης του έργου
- να περιγράψει το σχεδιασμό της διοίκησης και διασφάλισης της ποιότητας του έργου, καθώς και τις διαδικασίες και ενέργειες που θα απαιτηθούν για την υλοποίηση του
- να κάνει αναφορά στον τρόπο ταξινόμησης της προς κωδικοποίηση ύλης με συγκεκριμένα και ιεραρχημένα κριτήρια ομαδοποίησης
- να κάνει αναφορά στη μεθοδολογία διάγνωσης αναγκών ανάπλασης με συγκεκριμένα και ιεραρχημένα κριτήρια αξιολόγησης

- να αναλύσει τον τρόπο ενσωμάτωσης των σύγχρονων επιστημονικών δεδομένων για τη δασική πολιτική και διαχείριση με ιδιαίτερη μνεία στον μετριασμό και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.
- να αναλύσει πιθανούς κινδύνους και επιπλοκές ως προς την έγκαιρη υλοποίηση του φυσικού αντικειμένου καθώς και τους τρόπους αντιμετώπισής τους.
- να παρουσιάσει αναλυτικό πλάνο ενεργειών διαβούλευσης και δημοσιότητας με αναλυτική τεκμηρίωση του τρόπου υλοποίησης.
- να παρουσιάσει αναλυτική πρόταση (μελέτη εφαρμογής) για τον σχεδιασμό της δομής της Βάσης Δεδομένων, την εκπλήρωση των λειτουργικών απαιτήσεων του λογισμικού διαχείρισης, αναζήτησης και παρουσίασης της δασικής νομοθεσίας. Επίσης θα περιγράψει το σχέδιο κατάρτισης και εκπαίδευσης στελεχών και τις υπηρεσίες συντήρησης και υποστήριξης που θα παρέχονται κατά την διάρκεια της εγγύησης του έργου.

Για τη διασφάλιση της τήρησης των παραπάνω ο Ανάδοχος θα παραδίδει τριμηνιαίες εκθέσεις προόδου όπου θα καταγράφεται η πρόοδος του Έργου σύμφωνα με τα συμφωνηθέντα.

### **ΕΝΟΤΗΤΑ 1: Καταγραφή και συγκέντρωση της Υφιστάμενης Νομοθετικής και Κανονιστικής ύλης και της σχετικής Νομολογίας**

Στόχος της ενότητας είναι η συγκέντρωση και ταξινόμηση του συνόλου της προς κωδικοποίηση ύλης που αφορά τη δασική πολιτική και διαχείριση για τη διασφάλιση άμεσης και ταχείας πρόσβασης σε αυτήν από πολίτες, επιχειρήσεις, νομικούς και ενδιαφερόμενους φορείς συμπεριλαμβανομένων των κατά τόπων δασικών υπηρεσιών.

Η συλλογή και ταξινόμηση θα ακολουθήσει τις οδηγίες του Εγχειριδίου Οδηγιών της ΚΕΚ Συγκεκριμένα, θα πρέπει διαχωριστούν οι διατάξεις των τυπικών νόμων από τις διατάξεις των κανονιστικών διαταγμάτων, υπουργικών αποφάσεων και άλλων πράξεων της διοίκησης. Επίσης, θα διαχωριστούν τυχόν Κανονισμοί των οργάνων της Ε.Ε. και νόμοι που κυρώνουν διεθνείς συμβάσεις καθώς και εθνικά νομοθετήματα που μεταφέρουν κοινοτικές οδηγίες στην ελληνική έννομη τάξη

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής θα παραδώσει στον ανάδοχο το σύνολο της νομοθετικής ύλης που έχει στην κατοχή του και αφορά νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις οι οποίες έχουν εκδοθεί μέχρι και το έτος 2011. Το νομοθετικό υλικό θα περιλαμβάνει εν ισχύ τυπικούς νόμους, προεδρικά και νομοθετικά διατάγματα, υπουργικές αποφάσεις, κοινές υπουργικές αποφάσεις και σχετικές ερμηνευτικές εγκυκλίους. Για την ταξινόμηση της νομοθετικής ύλης θα χρησιμοποιηθούν εκτός των σύγχρονων κριτηρίων ταξινόμησης και οι προβλεπόμενες προδιαγραφές και νομοτεχνικοί κανόνες του Εγχειριδίου Οδηγιών για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης- ΚΕΚ (Ν. 3133/2003 ΦΕΚ Α 85).

Εν συνεχεία, ο Ανάδοχος θα πρέπει να συγκεντρώσει και να καταγράψει κάθε λοιπή σχετική ύλη όπως νομολογία, αρθρογραφία κλπ καθώς και κάθε νομοθετική και κανονιστική ύλη

που δεν του έχει παραδοθεί από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και μέχρι και το τρέχον έτος υλοποίησης του υποέργου.

Επιπλέον ο ανάδοχος θα προβεί και στη συλλογή της νομολογίας των ελληνικών δικαστηρίων & του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχει σχέση με την εφαρμογή της νομοθεσίας για τα δάση και την προστασία των δασικών οικοσυστημάτων.

Θα συγκεντρωθούν επίσης οι σχετικές γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Για τη συλλογή της νομολογίας απαιτείται ο εντοπισμός των αποφάσεων των δικαστηρίων μέσω έρευνας στα αρχεία των δικαστηρίων, στα δελτία των δικαστικών δημοσιεύσεων, στις τράπεζες νομικών πληροφοριών και σε κάθε άλλη σχετική πηγή.

Έμφαση θα δοθεί στις αποφάσεις και γνωμοδοτήσεις που έχουν γίνει αποδεκτές και

- α) αφορούν στην εφαρμογή του νομικού και κανονιστικού πλαισίου για τα δάση
- β) μετέβαλαν την νομολογιακή αντιμετώπιση των δασικών θεμάτων

Για την συγκέντρωση της προς κωδικοποίηση ύλης, που δεν είναι άμεσα διαθέσιμη από το ΥΠΕΚΑ, ο Ανάδοχος θα διενεργήσει πρωτογενή έρευνα σε τράπεζες νομικών πληροφοριών, δελτία δικαστικών δημοσιεύσεων, αρχεία του Εθνικού Τυπογραφείου και δικαστηρίων και κάθε άλλη διαθέσιμη πηγή στην Ελληνική επικράτεια.

Κάθε νομοθέτημα που θα συγκεντρωθεί θα συνοδεύεται από τα μεταδεδομένα τα οποία θα περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα εξής βασικά στοιχεία χαρακτηρισμού:

- Είδος Νομοθετήματος (π.χ. νόμος, διάταγμα κλπ.),
- Ενάριθμη σήμανση (π.χ. Ν.1577/85),
- Ημερομηνίες (π.χ. Ψήφισης, υπογραφής, δημοσίευσης, αρχής ισχύος, λήξης ισχύος κλπ.),
- Αριθμός ΦΕΚ,
- Πηγή εκκίνησης /έκδοσης του νομοθετήματος,
- Θεματική ανάλυση (π.χ. Θέμα, υπόθεμα κλπ.),
- Γεωγραφική αναφορά
- Βοηθητικές λέξεις κλειδιά
- Άλλα χαρακτηριστικά που θα προκύψουν από μεθοδολογία υλοποίησης.

Κάθε νομοθέτημα πρέπει να μπορεί να αναλυθεί σε όσα τμήματα απαιτείται και έχουν εννοιολογική ανεξαρτησία και τουλάχιστον σε επίπεδο άρθρου.

Κάθε τμήμα της νομοθεσίας θα συνδέεται με όλα τα σχετικά τμήματα άλλων νομοθετημάτων, εξετάζοντας τουλάχιστον τις εξής σχέσεις:

- Ένα νομοθέτημα εκδίδεται σε συνέχεια ενός άλλου (π.χ. Υπ. Απόφαση κατ' εξουσιοδότηση του νόμου κλπ.).
- Ένα νομοθέτημα ή τμήμα του αναφέρεται – βασίζεται σε ένα άλλο.
- Ένα νομοθέτημα ή τμήμα αντικαθιστά ένα άλλο με σαφή αναφορά.



- Ένα νομοθέτημα ή τμήμα αντικαθιστά ένα άλλο χωρίς σαφή αναφορά αλλά όπως προκύπτει από νομική επεξεργασία.
- Άλλες σχέσεις που θα προκύψουν από μεθοδολογία υλοποίησης.

Εν συνεχεία, η συγκεντρωθείσα ύλη θα ταξινομηθεί θεματικά για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και όλων των χρηστών της δασικής νομοθεσίας.

Η συλλογή και ταξινόμηση θα γίνει με κριτήρια:

- πηγές δικαίου/ είδη νομοθεσίας (Εθνικό, Ευρωπαϊκό, Διεθνές Δίκαιο κλπ)
- αρμόδιο/ συντάκτη νομοθεσίας (Υπουργός, Γενικός Γραμματέας, Επιτροπή κλπ)
- είδος απόφασης (θεματική ταξινόμηση)
- φορέα έκδοσης απόφασης νομολογίας (Άρειος Πάγος, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους κλπ.)
- θεματικές ενότητες ή/και ομάδες ενδιαφερομένων/χρηστών η οποία θα αφορά κατ' ελάχιστον τις ακόλουθες θεματικές ενότητες:
  1. Δασικοί χάρτες / Δασολόγιο
  2. Χαρακτηρισμοί / Επιτρεπτές Επεμβάσεις / Εκδόσεις αδειών
  3. Δασική ιδιοκτησία εμπράγματα δικαιώματα
  4. Προστασία δασών
  5. Διατήρηση της βιοποικιλότητας
  6. Ιδιοκτησία / Εμπράγματα δικαιώματα
  7. Παραβάσεις και δασικό ποινολόγιο
  8. Θήρα / Διαχείριση άγριας πανίδας
  9. Διαχείριση Δασών και Ανάπτυξη Δασικών Πόρων
  10. Κλιματική αλλαγή
  11. Αναδασώσεις / Δασικά έργα
  12. Αγροτική ασφάλεια (αγροφυλακή)

Η τελική εξειδίκευση της ταξινόμησης θα προκύψει βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων από την προηγούμενη ενότητα του υποέργου.

Η ταξινόμηση θα πρέπει να λάβει τη μορφή υπο-συλλογών νομοθεσίας, προκειμένου να εξασφαλίζεται η άμεση και ταχεία πρόσβαση στη νομοθεσία που αφορά συγκεκριμένα θέματα.

Η συλλογή και ταξινόμηση της νομολογίας θα αποτελέσει τη βάση για τυχόν διορθώσεις ή βελτίωση των προτάσεων του Αναδόχου για το Σχέδιο Νόμου (Κώδικας) το οποίο θα εισηγηθεί σε επόμενη φάση.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 2 Ανάπτυξη βάσης δεδομένων δασικής νομοθεσίας και λογισμικού διαχείρισης και παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών**

Σκοπός της ενότητας είναι ο σχεδιασμός της Βάσης Δεδομένων, η ανάπτυξη λογισμικού διαχείρισης και η παροχή υπηρεσιών αναζήτησης και προβολής των νομοθετημάτων της δασικής νομοθεσίας. Μέσω των ηλεκτρονικών υπηρεσιών θα παρέχεται σε όλο το φάσμα

της δημόσιας διοίκησης, στους πολίτες και στις επιχειρήσεις, έγκυρη και έγκαιρη πληροφόρηση για το σύνολο της ισχύουσας δασικής νομοθεσίας.

Για την επίτευξη των ανωτέρω, απαιτείται η συστηματοποίηση (catalog) και ευρετηρίαση (indexing) του συνόλου της δασικής νομοθεσίας και νομολογίας με τον σχεδιασμό και την ανάπτυξη της Βάσης Δεδομένων, την εισαγωγή των νομοθετημάτων, των μεταδεδομένων και των συσχετίσεων τους και την ανάπτυξη ή παραμετροποίηση του κατάλληλου λογισμικού διαχείρισης και διάθεσης στο διαδίκτυο.

Συγκεκριμένα, με βάση τη μελέτη εφαρμογής και την καταγραφή της συγκεντρωθείσας ύλης, θα αναπτυχθούν τα υποσυστήματα λογισμικού, τα οποία θα επιτρέπουν:

**Πιστοποίηση:** οι διαχειριστές (προσωπικό ΥΠΕΚΑ) θα έχουν τη δυνατότητα εισόδου μέσω κατάλληλης διάταξης πιστοποίησης (καταχώρηση προσωπικών στοιχείων ή όνομα χρήστη / κωδικός πρόσβασης)

**Διαχείριση:** οι διαχειριστές του συστήματος θα έχουν τη δυνατότητα διαμόρφωσης της δομής και του περιεχομένου με δικαιώματα καταχώρησης, διόρθωσης, επεξεργασίας, συσχέτισης του συνόλου της νομοθετικής και κανονιστικής ύλης.

**Αναζήτηση:** ο χρήστης πρέπει να μπορεί να εισάγει οποιοδήποτε αριθμό κριτηρίων και επίσης να ορίσει τους μεταξύ τους τελεστές.

#### - Αναζήτηση δομημένων στοιχείων

Η αναζήτηση των δομημένων στοιχείων πρέπει να περιλαμβάνει κατ'ελάχιστον τα εξής κριτήρια:

- Είδος νομοθετήματος,
- Αναζήτηση ενάρθρου νομοθετήματος (π.χ. Ν.1577/85),
- Στοιχεία ημερομηνίας (π.χ. Ψήφησης, υπογραφής, δημοσίευσης, αρχής ισχύος, λήξης ισχύος κλπ.),
- Αριθμός ΦΕΚ,
- Πηγή εκκίνησης /έκδοσης του νομοθετήματος,
- Τουλάχιστον δύο ανεξάρτητες σειρές θεματικής ανάλυσης με υποστήριξη απεριόριστων επιπέδων ιεραρχίας (π.χ. Θέμα, υπόθεμα κλπ.).

#### - Αναζήτηση με λέξεις κλειδιά.

Ο χρήστης θα μπορεί να αναζητήσει λέξεις ή φράσεις (σε συνδυασμό με τα δομημένα στοιχεία) είτε μέσα στο κείμενο του νομοθετήματος είτε σε κάποιο άλλο χαρακτηριστικό (π.χ. λέξεις κλειδιά, θεματογραφία). Η αναζήτηση και των λέξεων πρέπει να υποστηρίζεται με αντίστοιχους λογικούς τελεστές.

Για το παρεχόμενο λογισμικό, όσο και για το λογισμικό RDBMS στο οποίο θα στηρίζεται, είναι επιθυμητή η δυνατότητα αναζήτησης ελεύθερου κειμένου στους εξής τομείς:

- Αξιολόγηση των αποτελεσμάτων με συντελεστές βαρύτητας (π.χ. συχνότητα λέξεων, αποστάσεις λέξεων κλπ.),
- Βελτίωση της αναζήτησης με απαλοιφή καταλήξεων, χρόνων, κλήσεων κλπ.,
- Βελτίωση της αναζήτησης με συμπερίληψη συνωνύμων,
- Άλλοι τρόποι «έξυπνης» εκτέλεσης ερωτημάτων με ελεύθερο κείμενο.

**Παρουσίαση-επεξεργασία αποτελεσμάτων:** Τα αποτελέσματα πρέπει να δίνονται καταρχήν σε συνοπτική μορφή με περίληψη στατιστικής του συνολικού αποτελέσματος. Ο χρήστης πρέπει να έχει την δυνατότητα κρίνοντας από το αποτέλεσμα να αλλάξει τα κριτήρια.

Στην αναλυτική εμφάνιση της γενικής νομοθεσίας, για κάθε τμήμα νομοθετήματος πρέπει να παρουσιάζεται όλο το σχετικό άρθρο και όλο το νομοθέτημα με επιλογή του χρήστη.

Η παρουσίαση της νομοθεσίας πρέπει να γίνεται σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο την χρονική στιγμή της αναζήτησης έτσι όπως έχει διαμορφωθεί από τυχόν αναθεωρήσεις. Επιπλέον, πρέπει να δίνεται η δυνατότητα παρουσίασης του προϊσχύοντος δικαίου στις τυχόν διαδοχικές του μορφές.

Πάνω στη σελίδα παρουσίασης αποτελεσμάτων πρέπει να υπάρχουν τουλάχιστον οι εξής σημάνσεις και σύνδεσμοι προς άλλα νομοθετήματα:

- Αν το νομοθέτημα προέρχεται από άλλο (π.χ. Υπουργική Απόφαση από Νόμο ή Διάταγμα) πρέπει να επισημαίνεται και να υπάρχει σύνδεσμος προς αυτό το νομοθέτημα.
- Όταν ένα νομοθέτημα εξουσιοδοτεί άλλα όργανα στην έκδοση διαταγμάτων ή αποφάσεων πρέπει να επισημαίνεται με σύνδεσμο προς αυτά και αν δεν υπάρχουν να αναφέρεται σαφώς (π.χ. να αναφέρει ότι δεν υπάρχει αντίστοιχη Υπουργική Απόφαση).
- Αν ένα σημείο νομοθετήματος δεν ισχύει πλέον πρέπει να αναφέρεται το νομοθέτημα κατάργησης ή αλλαγής και να υπάρχει το ισχύον κείμενο με ειδική σήμανση
- Σε περίπτωση που ένα νομοθέτημα έχει αλλοιώσει προγενέστερο νομοθέτημα πρέπει να αναφέρεται αυτό και να μπορεί ο χρήστης να το εμφανίσει.
- Επίσης σύνδεσμος πρέπει να υπάρχει και σε οποιαδήποτε απλή αναφορά σε άλλο νομοθέτημα.

- Άλλες σημειώσεις βοηθητικές στην ανάλυση της νομοθεσίας (π.χ. εισηγητική έκθεση, σημειώσεις νομικών, κρίσιμες δικαστικές αποφάσεις κλπ).

Τα αποτελέσματα των αναζητήσεων θα εξάγονται:

- Στην οθόνη,
- Στον εκτυπωτή (hard copy – προσαρμοσμένη, φιλική μορφή προς εκτύπωση),
- Σε αρχεία (soft copy),
- Στο διαδίκτυο (internet).

Για την υλοποίηση της υπηρεσίας θα χρησιμοποιηθούν οι υποδομές του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και θα πραγματοποιηθούν συγκεκριμένες τεχνικές παρεμβάσεις, αλλαγές και προσθήκες, (χωρίς να επιβαρυνθούν οι ισχύουσες λειτουργίες) ώστε να επιτευχθεί η προαναφερόμενη λειτουργία. (Στην προσφορά του Αναδόχου θα συμπεριλαμβάνεται το κόστος προμήθειας και εγκατάστασης του απαραίτητου συμπληρωματικού εξοπλισμού).

Επιπλέον θα περιλαμβάνεται εκπαίδευση συγκεκριμένων στελεχών του Φορέα προκειμένου να είναι δυνατή η συντήρηση της συγκεκριμένης υπηρεσίας και η διαρκής ενημέρωση της βάσης με νέα νομοθετήματα, κανονιστικές πράξεις κλπ.

Ο Ανάδοχος υποχρεούται μετά την εγκατάσταση και αρχική παραμετροποίηση του συστήματος να εισάγει σε αυτό σταδιακά το νομοθετικό έργο που θα βρίσκεται εκείνη την στιγμή σε εξέλιξη, έτσι ώστε να αρχίσουν άμεσα οι δοκιμές και η αξιολόγηση της εφαρμογής.

### **ΕΝΟΤΗΤΑ 3: Αξιολόγηση των διατάξεων και διάγνωση αναγκών**

Βασικός στόχος της Ενότητας είναι ο εντοπισμός των αδυναμιών, επικαλύψεων ή αντιφάσεων, σε ορισμένες περιπτώσεις ακόμα και έλλειψη νομοθετικού αντικειμένου, που περιορίζουν την ασφάλεια δικαίου και την αποτελεσματική εφαρμογή του.

Πρόσθετος στόχος είναι η ενσωμάτωση του κοινοτικού δικαίου και η διασφάλιση των λειτουργιών των δασών προς όφελος του συνόλου της κοινωνίας υπό το πρίσμα και νέων απειλών όπως η κλιματική αλλαγή.

Λόγω της παλαιότητας, πολυπλοκότητας και ετερογένειας της δασικής νομοθεσίας, η ερμηνεία της παρουσιάζει συχνά αυξημένη δυσκολία. Ταυτόχρονα, λόγω της παλαιότητας της νομοθεσίας, νέες περιβαλλοντικές και διαχειριστικές συνθήκες δεν είναι ενσωματωμένες στην υφιστάμενη νομοθεσία.

Συνεπώς, ο Ανάδοχος, λαμβάνοντας υπόψη τα ευρήματα των προηγούμενων ενοτήτων, θα προβεί στην αξιολόγηση της συλλεχθείσας ύλης με στόχο τον εντοπισμό:

- ρυθμιστικών κενών, αντιφάσεων, συγχύσεων καθώς και μη λειτουργικών ή μη αποτελεσματικών διατάξεων (έλλειψη αντικειμένου)

- περιπτώσεων μη τήρησης του κοινοτικού κεκτημένου ειδικά σε ότι αφορά την προστασία του δασικού περιβάλλοντος και την πολιτική προστασία
- αναγκών εκσυγχρονισμού και εισαγωγής νέων στοιχείων σύμφωνα με τις εξελίξεις της δασολογικής επιστήμης και νέες διαχειριστικές ανάγκες ειδικά αυτές που προκύπτουν από την κλιματική αλλαγή (ενδεικτικά: πολιτική προστασία, προστατευτικές λειτουργίες, συμβολή στο εθνικό υδατικό ισοζύγιο, κοινωφελείς υπηρεσίες)

#### **ΕΝΟΤΗΤΑ 4: Προτάσεις Ρυθμιστικού Πλαισίου στο πλαίσιο της καλής νομοθέτησης**

Σκοπός της Ενότητας αποτελεί η διατύπωση προτάσεων για την επίλυση των προβλημάτων που έχουν εντοπιστεί στις προηγούμενες ενότητες και σύμφωνα με την προβλεπόμενη μεθοδολογία. Για την διατύπωση των προτάσεων θα ληφθούν υπόψη οι προδιαγραφές και οι νομοτεχνικοί κανόνες όπως αυτοί περιλαμβάνονται στο Εγχειρίδιο Οδηγιών για την Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας που έχει συνταχθεί από την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης του Νόμου (Ν. 3133/2003 ΦΕΚ Α 85).

Οι προτάσεις ρυθμιστικού πλαισίου θα λάβουν τη μορφή σχεδίων διατάξεων του Νέου Κώδικα για την επίλυση χρόνιων ζητημάτων, την απλούστευση και άρση των αντιφάσεων καθώς και των αναγκών εκσυγχρονισμού σύμφωνα με νέες ανάγκες και το κοινοτικό κεκτημένο.

Κάθε επιμέρους πρόταση θα συνοδεύεται από ανάλυση κανονιστικών επιπτώσεων (ΑΚΕ). Οι προτάσεις θα αξιολογούνται κατ' ελάχιστον ως προς τις γενικές οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές τους επιπτώσεις. Ιδιαίτερο βάρος θα δοθεί:

- στη συμβολή στην αειφορική διαχείριση και τη διασφάλιση της πολυλειτουργικότητας των δασών
- τη διασφάλιση της απρόσκοπτης παροχής των υλογενών και πάσης φύσεως άυλων αγαθών και υπηρεσιών από τα δάση σε συνθήκες κλιματικής αλλαγής
- τη μακροπρόθεσμη δημιουργία θέσεων εργασίας
- το διοικητικό και οικονομικό κόστος εφαρμογής τους.

Όπου κριθεί απαραίτητο θα διατυπώνονται παραπάνω από μία εναλλακτικές προτάσεις και σενάρια.

Στη βάση αυτή της αξιολόγησης ο Ανάδοχος:

- Θα αναδιατυπώσει ρυθμιστικά κείμενα αίροντας ασάφειες, απαλείφοντας διατάξεις που έχουν καταστεί ανενεργές και εναρμονίζοντας τις χρησιμοποιούμενες έννοιες.
- Θα ενσωματώσει τις υποδείξεις της νομολογίας, ιδίως, εκείνες των ακυρωτικών δικαστηρίων.
- Θα «αναπλάσει» (recast) τη βασική ρύθμιση του κανόνα δικαίου, αποδίδοντάς τον είτε τροποποιημένο, είτε εντελώς νέο.

Επίσης, ο Ανάδοχος θα λάβει υπόψη του ότι η καλή ρύθμιση πρέπει:

- να εξυπηρετεί τους σαφώς προσδιορισμένους στόχους της παρούσας προτεινόμενης Πράξης,
- να έχει ισχυρή νομική βάση,
- να ελαχιστοποιεί το κόστος και τις παράπλευρες επιπτώσεις,
- να είναι σαφής, απλή και πρακτική για τους χρήστες,
- να είναι σύμφωνη με άλλους κανονισμούς και πολιτικές για τον τομέα που αφορά το παρόν υποέργο.

Το Σχέδιο Νόμου αναμένεται να άρει τις ασάφειες στους τομείς που αφορά, θα βελτιώσει το ισχύον πλαίσιο καθώς θα ενσωματωθούν αποφάσεις και ρυθμιστικά κείμενα, ενώ

- θα περιορίσει τις ερμηνευτικές συγχύσεις,
- θα ενισχύσει την εποπτεία της ορθής τήρησης των νόμων
- θα βελτιώσει το επίπεδο δικαστικής προστασίας του πολίτη
- θα συμβάλει στην ολοκληρωμένη προσέγγιση αντιμετώπισης της παραβατικότητας σε όλες τις δυνατές εκφάνσεις της.

Για την εκπόνηση των προαναφερθέντων προτάσεων, θα εξεταστούν κατά προτεραιότητα οι εξής θεματικές ενότητες:

1. Εκπόνηση και Εφαρμογή Διαχειριστικών μελετών
2. Επαύξηση των προστατευτικών λειτουργιών των δασών
3. Συντονισμός και εφαρμογή της δασικής πολιτικής
4. Προστασία Δασών
5. Επεμβάσεις / αλλαγές χρήσης
6. Δασική ιδιοκτησία
7. Θήρα / Διαχείριση άγριας πανίδας
8. Δασικοί χάρτες
9. Αναδασώσεις
10. Φυτοπροστασία / Φυτοϋγειονομικός έλεγχος
11. Μη ξυλώδη προϊόντα
12. Ιδιωτική δασοπονία
13. Δασικές βιομηχανίες
14. Δασικά έργα

Επίσης θα εξεταστούν όσα ζητήματα προκύψουν στα αρχικά στάδια υλοποίησης του έργου.

Μετά την παραλαβή των παραδοτέων της ενότητας από την αρμόδια επιτροπή, ο Ανάδοχος θα θέσει τις προτεινόμενες ρυθμίσεις σε δημόσια διαβούλευση, με σκοπό την έγκαιρη ενημέρωση και συμμετοχή σε αυτήν των πολιτών, κοινωνικών φορέων και κάθε ενδιαφερόμενου.

Τέλος, στο πλαίσιο της παρούσας ενότητας θα διατυπωθεί συγκεκριμένο σχέδιο δράσης για την υλοποίηση της αναμόρφωσης με αναφορά στις αναγκαίες διοικητικές ενέργειες και προσαρμογές.

#### **ΕΝΟΤΗΤΑ 5: Εκπόνηση Σχεδίου Νόμου**

Σκοπός της Φάσης είναι η εκπόνηση ενός του Σχεδίου Νόμου (Κώδικας) το οποίο θα βασιστεί στα ευρήματα των προηγούμενων Ενοτήτων και σύμφωνα με την προβλεπόμενη μεθοδολογία. Το προσχέδιο Νόμου θα εισάγει τη βάση για την αποσαφήνιση των βασικών διατάξεων του τομέα πολιτικής, όπως αυτά θα έχουν συλλεχθεί, ταξινομηθεί και αξιολογηθεί.

Για την κατάρτιση του προσχεδίου Νόμου θα ληφθούν υπόψη οι προδιαγραφές και οι νομοτεχνικοί κανόνες όπως αυτοί περιλαμβάνονται στο Εγχειρίδιο Οδηγιών για την Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας που έχει συνταχθεί από την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης του Νόμου (Ν. 3133/2003 ΦΕΚ Α 85).

Για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της κωδικοποίησης ο Ανάδοχος θα συνεργαστεί με την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης, καθώς και με τους καθ' ύλην αρμόδιους φορείς.

Επίσης, ο Ανάδοχος θα προετοιμάσει και θα διενεργήσει διαβούλευση επί του Σχεδίου Νόμου. Η διαβούλευση που θα διενεργηθεί θα πρέπει να είναι συστηματική και να περιλαμβάνει όλους τους χρήστες και αποδέκτες των ρυθμίσεων, προκειμένου αυτοί να διατυπώσουν προτάσεις, διορθώσεις, κ.λπ. επί του κειμένου του κώδικα.

Για την κατάρτιση του προσχεδίου θα τηρηθεί πιστά ο κανόνας για την ενότητα της κωδικοποιούμενης ύλης. Οι νομοθετικές ή κανονιστικές πράξεις που θα κωδικοποιούνται πρέπει να είναι συναφείς ως προς το αντικείμενό τους, όπως άλλωστε προβλέπει και το Σύνταγμα (άρθρο 74 παρ. 5 εδάφ. τρίτο). Αυτό σημαίνει ότι τυχόν μη συναφείς («σχετικές») διατάξεις των κωδικοποιούμενων νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων πρέπει να επισημαίνονται, αλλά να μην περιλαμβάνονται στο κείμενο του κώδικα. Όπως είναι ευνόητο, οι διατάξεις αυτές θα εξακολουθούν να ισχύουν αυτόνομα, ως ισχύουν σήμερα. Ως προς τη διάρθρωση του προσχεδίου του κώδικα θα τηρηθούν τα προβλεπόμενα στο Εγχειρίδιο για την Κωδικοποίηση. Ως προς το περιεχόμενο, ο Ανάδοχος θα έχει υπόψη του ότι κατά τη διατύπωση των άρθρων του προσχεδίου του κώδικα θα πρέπει να ακολουθούνται ως αρχές οι έννοιες της συντομίας, της σαφήνειας και της περιεκτικότητας.

Τέλος, στο πλαίσιο της παρούσας ενότητας, ο Ανάδοχος, θα εκπονήσει:

- Συνολική αποτίμηση των Κανονιστικών Επιπτώσεων, σύμφωνα με την Α.Π. Υ190/2006 Εγκύκλιο του Πρωθυπουργού «Νομοθετική πολιτική και αξιολόγηση ποιότητας και αποτελεσματικότητας νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων».
- Έκθεση επί της δημόσιας διαβούλευσης όπου παρουσιάζονται ομαδοποιημένα τα σχόλια και οι προτάσεις όσων έλαβαν μέρος στη διαβούλευση και τεκμηριώνεται η ενσωμάτωσή τους ή μη στις τελικές διατάξεις.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 6: Ευαισθητοποίηση και ενημέρωση**

Βασικός στόχος της Ενότητας είναι η ενημέρωση και συμμετοχή των δημοσίων φορέων, των πολιτών, των κοινωνικών φορέων και κάθε ενδιαφερόμενου σχετικά με τη νομοθετική πρωτοβουλία και τις σχετικές ηλεκτρονικές υπηρεσίες.

Ειδικοί στόχοι είναι:

- η ενημέρωση των στελεχών της Ειδικής Γραμματείας Δασών και των αποκεντρωμένων διοικήσεων για το νέο Κώδικα.
- η δημοσιότητα και ενημέρωση του κοινού, καθώς και η ευαισθητοποίηση του για τα αποτελέσματα των ενεργειών της πράξης,
- ενημέρωση σχετικά με τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες που προσφέρονται μέσω της υλοποίησης του έργου στους υπαλλήλους της Ειδικής Γραμματείας Δασών και άλλων φορέων, αλλά και στους πολίτες.

Οι ενέργειες ευαισθητοποίησης, όπως θα έχουν προβλεφθεί στην Ενότητα 0, μπορεί να περιλαμβάνουν:

- Διοργάνωση εκδηλώσεων για την προβολή των αποτελεσμάτων της πράξης.
- Διανομή έντυπων και ηλεκτρονικών ενημερωτικών φυλλαδίων αναφορικά με τα αποτελέσματα του έργου.
- Καταχώρηση σχετικών ανακοινώσεων στον τύπο κλπ.
- Αποστολή ενημερωτικών δελτίων (newsletters) μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και άλλων μέσων επικοινωνίας.

Λαμβάνοντας υπόψη τις οριστικοποιημένες προτάσεις για το σχέδιο κωδικοποίησης, θα πραγματοποιηθούν και οι αντίστοιχες ενέργειες δημοσιότητας και διάχυσης των ωφελειών της πράξης, οι οποίες θα αποσκοπούν κυρίως στην προώθηση της εφαρμογής στο σύνολο της δημόσιας διοίκησης καθώς και στο ευρύ κοινό.

### **4.1 ΠΑΡΑΔΟΤΕΑ ΠΡΑΞΗΣ:**

#### **ΕΝΟΤΗΤΑ 0: Οργάνωση και διοίκηση υποέργου**

Π 0.1 Μεθοδολογία υλοποίησης πράξης

Π 0.2 Τριμηνιαίες εκθέσεις προόδου

#### **ΕΝΟΤΗΤΑ 1: Καταγραφή και συγκέντρωση της Υφιστάμενης Νομοθετικής και Κανονιστικής ύλης και της σχετικής Νομολογίας**

Π 1.1 Συλλογή της δασικής νομοθεσίας

Π 1.2 Ειδικές συλλογές νομοθεσίας σε έγγραφη και ηλεκτρονική μορφή, βάσει ομαδοποίησης των διατάξεων. Οι ειδικές συλλογές θα είναι τουλάχιστον δώδεκα (12).



## **ΕΝΟΤΗΤΑ 2: Ανάπτυξη βάσης δεδομένων δασικής νομοθεσίας και λογισμικού διαχείρισης και παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών**

- Π 2.1 Σχεδιασμός και ανάπτυξη της Βάσης Δεδομένων δασικής νομοθεσίας
- Π 2.2 Ανάπτυξη λογισμικού διαχείρισης, αναζήτησης και παρουσίασης
- Π 2.3 Εγκατάσταση των Π2.1 και Π2.2 (Μετάπτωση δεδομένων, Έλεγχοι, Δοκιμές, Αξιολόγηση, Πιλοτική / Παραγωγική Λειτουργία)
- Π 2.4 Εκπαιδευτικό σεμινάριο διαχειριστών του συστήματος
- Π 2.5 Εγγύηση και συντήρηση

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 3: Αξιολόγηση των διατάξεων και Διάγνωση Αναγκών**

- Π 3.1 Έκθεση αναγκών βελτίωσης της δασικής νομοθεσίας

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 4: Προτάσεις Ρυθμιστικού Πλαισίου**

- Π 4.1 Προτάσεις βελτίωσης και συνοδευτικές αναλύσεις κανονιστικών επιπτώσεων (σε τουλάχιστον είκοσι επιμέρους θεματικές ενότητες)
- Π 4.2. Προτάσεις εφαρμογής
- Π 4.3 Διενέργεια διαβούλευσης

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 5: Κατάρτιση Σχεδίου Δασικού Κώδικα**

- Π 5.1 Σχέδιο Κώδικα και Αιτιολογική έκθεση Σχεδίου Νόμου, που θα περιλαμβάνει τα παρακάτω κύρια μέρη:
  - Γενικά περί του Κώδικα (Αιτιολογική έκθεση)
  - Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Σχεδίου Νόμου
  - Σχέδιο Νόμου
  - Καταργούμενες διατάξεις
  - Αιτιολογική Έκθεση Σχεδίου Νόμου (Νέου Δασικού Κώδικα)
  - Αξιολόγηση Κανονιστικών Επιπτώσεων του παραγόμενου κώδικα.
- Π 5.2 Έκθεση Απολογισμού Διαβούλευσης

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 6: Ευαισθητοποίηση και ενημέρωση**

- Π 6.1 Τρεις ημερίδες (τουλάχιστον) για στελέχη των κεντρικών και περιφερειακών δασικών υπηρεσιών
- Π 6.2 Τρεις ημερίδες (τουλάχιστον) για λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς (πολίτες, επιχειρήσεις, κ.λπ.) για τα αποτελέσματα της πράξης

Π 6.3 Υλικό προβολής και προώθησης (παραγωγή και διανομή έντυπου και ηλεκτρονικού υλικού) των αποτελεσμάτων της πράξης

#### **4.2 ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ**

Το συνολικό χρονοδιάγραμμα της πράξης ορίζεται στους 18 μήνες.