



Βρυξέλλες, 2.5.2018  
COM(2018) 321 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ  
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και  
υπερασπίζεται τους πολίτες της**

**Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027**

{SWD(2018) 171 final}

## 1. ΕΝΑΣ ΝΕΟΣ, ΣΥΓΧΡΟΝΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΩΣΗ ΤΩΝ 27

Άπαξ ανά επταετία, η Ευρωπαϊκή Ένωση αποφασίζει σχετικά με τον μελλοντικό μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό της— το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Ο επόμενος αυτός προϋπολογισμός, ο οποίος θα αρχίσει να εφαρμόζεται την 1η Ιανουαρίου 2021, θα είναι ο πρώτος προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης των 27.

Πρόκειται για κρίσιμη στιγμή για την Ένωσή μας. Στα κράτη μέλη και τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα δίνεται η ευκαιρία να συσπειρωθούν γύρω από ένα σαφές όραμα για το μέλλον της Ευρώπης. Είναι καιρός να δείξουν με αδιαμφισβήτητο τρόπο ότι η Ένωση είναι έτοιμη να συνοδεύσει τα λόγια της με τις απαιτούμενες δράσεις για την υλοποίηση του κοινού μας οράματος. Ένας σύγχρονος, εστιασμένος προϋπολογισμός της ΕΕ θα συμβάλει στην υλοποίηση του θετικού θεματολογίου που πρότεινε ο πρόεδρος Jean-Claude Juncker στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης ενώπιον του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 14 Σεπτεμβρίου 2016<sup>1</sup>, επί του οποίου συμφώνησαν οι ηγέτες των 27 κρατών μελών στην Μπρατισλάβα στις 16 Σεπτεμβρίου 2016, καθώς και στη Διακήρυξη της Ρώμης της 25ης Μαρτίου 2017. Ένας σύγχρονος, εστιασμένος προϋπολογισμός της ΕΕ θα συμβάλει στο να δίνει η Ένωση μεγαλύτερη έμφαση στα σημαντικά θέματα και μικρότερη στα λιγότερο σημαντικά, όπως συμφωνήθηκε στη Ρώμη.

Οι διαπραγματεύσεις για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο λαμβάνουν χώρα σε περίοδο νέας δυναμικής αλλά και σημαντικών προκλήσεων για την Ένωση. Η Ένωση ενήργησε αποφασιστικά μετά τη χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση, ώστε να θέσει στέρεες βάσεις στη βιώσιμη ανάκαμψη. Η οικονομία βρίσκεται πλέον σε ανάπτυξη και δημιουργεί θέσεις εργασίας. Η προσπάθεια της Ένωσης εστιάζεται ολοένα και περισσότερο στην επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων στα ζητήματα που είναι πραγματικά σημαντικά για την καθημερινή ζωή των πολιτών. Αυτό επιδιώκεται για τους πολίτες όλων των κρατών μελών της Ένωσης. Η έκκληση του προέδρου Juncker για υπέρβαση των διαφορών, ώστε να καταστεί η Ένωση πιο ενωμένη, πιο ισχυρή και πιο δημοκρατική<sup>2</sup>, πρέπει, συνεπώς, να αντικατοπτρίζεται στον σχεδιασμό του νέου προϋπολογισμού.

Οι επιλογές που θα γίνουν κατά τους επόμενους μήνες θα διαμορφώσουν την Ένωση για τις επόμενες δεκαετίες. Το διακύβευμα είναι σημαντικό. Η τεχνολογική και δημογραφική αλλαγή μετασχηματίζει τις οικονομίες μας και την κοινωνία. Η κλιματική αλλαγή και οι περιορισμένοι πόροι μάς υποχρεώνουν να εξετάσουμε σοβαρά με ποιον τρόπο μπορούμε να εξασφαλίσουμε τη βιωσιμότητα του τρόπου ζωής μας. Η ανεργία, ιδίως μεταξύ των νέων, παραμένει υψηλή σε πολλά μέρη της Ευρώπης. Οι νέες απειλές για την ασφάλεια απαιτούν νέες απαντήσεις. Η προσφυγική κρίση, την οποία προκάλεσαν ο πόλεμος και η τρομοκρατία στις γειτονικές χώρες της Ευρώπης κατέδειξε την ανάγκη να ενισχυθεί η ικανότητά μας στη διαχείριση των μεταναστευτικών πιέσεων και την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων τους. Η γεωπολιτική αστάθεια αυξάνεται και οι αξίες και δημοκρατικές αρχές στις οποίες στηρίζεται η Ένωση δοκιμάζονται.

Οι προτάσεις που παρουσιάζει σήμερα η Επιτροπή για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 θα συμβάλουν στην αντιμετώπιση αυτών των ευκαιριών και των προκλήσεων. Οι προτάσεις αυτές είναι το αποτέλεσμα ανοικτού και χωρίς αποκλεισμούς διαλόγου. Η

<sup>1</sup> Ομιλία για την κατάσταση της Ένωσης 2016: «Για μια καλύτερη Ευρώπη – μια Ευρώπη που προστατεύει, ισχυροποιεί και αμύνεται».

<sup>2</sup> Ομιλία για την κατάσταση της Ένωσης 2017: «Με ούριο άνεμο»

Επιτροπή έχει παρουσιάσει διάφορες επιλογές για τον μελλοντικό προϋπολογισμό της ΕΕ στην ανακοίνωσή της της 14ης Φεβρουαρίου 2018.<sup>3</sup> Η Επιτροπή άκουσε με προσοχή το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο<sup>4</sup>, τα κράτη μέλη, τα εθνικά κοινοβούλια, τους δικαιούχους ενωσιακής χρηματοδότησης και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη. Στις ανοικτές δημόσιες διαβουλεύσεις οι οποίες διεξήχθησαν στις αρχές του χρόνου συμμετείχαν περισσότερα από 11 000 άτομα.

Η Επιτροπή προτείνει έναν νέο, σύγχρονο, μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό, απόλυτα συνδεδεμένο με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης των 27. Ο προτεινόμενος προϋπολογισμός συνδυάζει νέους μηχανισμούς με εκσυγχρονισμένα προγράμματα, ώστε να εξασφαλίσει την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης και να αντιμετωπίσει τις νέες προκλήσεις. Οι σχετικές προτάσεις δείχνουν επίσης με ποιον τρόπο θα μπορούσε να απλουστευθεί και να μεταρρυθμιστεί η χρηματοδότηση του προϋπολογισμού, ώστε να συνδέεται περισσότερο με τις πολιτικές προτεραιότητες. Σκοπός αυτών των προτάσεων είναι να επηρεάσουν με πρωτοφανή τρόπο την οικοδόμηση μιας ευημερούσας, ασφαλούς και συνεκτικής Ευρώπης, δίνοντας έμφαση στους τομείς στους οποίους η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτική θέση για να επιτύχει καλύτερα αποτελέσματα.

Σε κάθε τομέα, η Επιτροπή προτείνει το ύψος της χρηματοδότησης που θα μας επιτρέψει να εκπληρώσουμε τις κοινές μας φιλοδοξίες. Οι νομοθετικές προτάσεις για τα επιμέρους μελλοντικά χρηματοδοτικά προγράμματα θα ακολουθήσουν μέσα στις επόμενες εβδομάδες.

Οι προτάσεις ανταποκρίνονται επίσης με ρεαλιστικό και ισορροπημένο τρόπο στις δημοσιονομικές επιπτώσεις της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου. Η αποχώρηση ενός σημαντικού χρηματοδότη του προϋπολογισμού της ΕΕ θα έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις και το μελλοντικό δημοσιονομικό πλαίσιο πρέπει να λαμβάνει υπόψη το γεγονός αυτό. Η διατήρηση ενός επιπέδου στήριξης που να ανταποκρίνεται στις φιλοδοξίες μας σε όλους τους τομείς προτεραιότητας θα απαιτήσει πρόσθετες συνεισφορές από όλα τα κράτη μέλη με δίκαιο και ισορροπημένο τρόπο. Παράλληλα, πρέπει να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για να καταστεί ο προϋπολογισμός της ΕΕ πιο αποτελεσματικός. Η Επιτροπή προτείνει την εξοικονόμηση πόρων σε ορισμένους βασικούς τομείς δαπανών και μεταρρυθμίσεις σε ολόκληρο τον προϋπολογισμό, ώστε να είναι πιο εξορθολογισμένος και να αξιοποιεί στο έπακρο κάθε ευρώ.

Η Ευρώπη βρίσκεται εν μέσω της μεγαλύτερης συζήτησης με θέμα το μέλλον της για περίοδο μιας γενιάς. Η συζήτηση ξεκίνησε με τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής για το μέλλον της Ευρώπης, η οποία δημοσιεύθηκε την 1η Μαρτίου 2017<sup>5</sup> και θα ολοκληρωθεί κατά την άτυπη σύνοδο των ηγετών στο Σίβιου της Ρουμανίας, στις 9 Μαΐου 2019. Εβδομάδες πριν από την προσέλευση των Ευρωπαίων στις κάλπες, αυτή θα είναι η κατάλληλη στιγμή για τους ηγέτες των 27 κρατών μελών και για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να υπερασπιστούν την Ευρώπη που επιθυμούν και να εξοπλίσουν την Ένωση με τα μέσα για να το επιτύχουν. Η έως τότε αποφασιστική πρόοδος σχετικά με τον μελλοντικό μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό θα στείλει ένα ισχυρό μήνυμα αποφασιστικότητας και βούλησης να προχωρήσουμε όλοι μαζί μπροστά.

---

<sup>3</sup> COM(2018) 98.

<sup>4</sup> Ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 14ης Μαρτίου 2018 σχετικά με «Το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο: προετοιμασία της θέσης του Κοινοβουλίου για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο μετά το 2020 (2017/2052(INI))» και σχετικά με τη «Μεταρρύθμιση του συστήματος των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2017/2053(INI))».

<sup>5</sup> COM(2017) 2025.

Το 2019 θα αποτελέσει νέα αρχή για την Ένωσή μας των 27. Πρέπει να είμαστε έτοιμοι γι' αυτή. Δεν απομένει πολύς χρόνος έως την εφαρμογή του νέου πλαισίου· πρέπει να διασφαλιστεί δε ότι τα νέα προγράμματα θα μπορούν να παράγουν αποτελέσματα για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις της ΕΕ από την πρώτη ημέρα. Ο νέος προϋπολογισμός της ΕΕ θα είναι απλούστερος, πιο ευέλικτος και πιο εστιασμένος· θα είναι προϋπολογισμός που διέπεται από τις αρχές της ευημερίας, της βιωσιμότητας<sup>6</sup>, της αλληλεγγύης και της ασφάλειας· προϋπολογισμός για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της· προϋπολογισμός που ενώνει και δεν χωρίζει· προϋπολογισμός που είναι δίκαιος για όλα τα κράτη μέλη· προϋπολογισμός για το μέλλον της Ευρώπης. Οι σχετικές εργασίες πρέπει να ξεκινήσουν τώρα.

## 2. ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΕ

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ αποτελεί εδώ και πολλά χρόνια σημαντική πηγή επενδύσεων που ευνοούν την ανάπτυξη σε ολόκληρη την Ευρώπη. Ακόμη και σε περιόδους κρίσης, επέτρεψε στην Ένωση να στηρίξει την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να προωθήσει τη μακροπρόθεσμη καινοτομία και την οικονομική μεταρρύθμιση. Η δημιουργία του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (του «Ταμείου Juncker») αποτελεί ικανοποιητική απόδειξη ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ μπόρεσε να δώσει την απαραίτητη ώθηση στην οικονομική ανάκαμψη της Ευρώπης σε μια κρίσιμη στιγμή. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ αποτέλεσε επίσης αποφασιστικό μέρος της απάντησης σε πολλές σοβαρές προκλήσεις, από τις μεταναστευτικές ροές μεγάλης κλίμακας, έως τις απειλές κατά της ασφάλειας και την κλιματική αλλαγή.

Η πρόσφατη εμπειρία έφερε στο φως ορισμένες αδυναμίες του ισχύοντος πλαισίου. Μολονότι έχουν γίνει ορισμένες βελτιώσεις, ο προϋπολογισμός της ΕΕ παραμένει υπερβολικά δύσκαμπτος. Η έλλειψη ευελιξίας εμποδίζει την Ευρώπη να αντιδρά γρήγορα και αρκετά αποτελεσματικά σε έναν ταχέως μεταβαλλόμενο κόσμο. Πολύπλοκοι και διαφορετικοί κανόνες χρηματοδότησης καθιστούν δυσχερέστερη την πρόσβαση σε ενωσιακή χρηματοδότηση και αποστρέφουν την προσοχή από αυτό που πραγματικά έχει σημασία: την επίτευξη αποτελεσμάτων στην πράξη. Τα κονδύλια κατανέμονται σε πάρα πολλά προγράμματα και μέσα, τόσο εντός όσο και εκτός του προϋπολογισμού. Μπορούν να γίνουν περισσότερα για τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση των δύο μεγαλύτερων στοιχείων δαπανών στον προϋπολογισμό, την Κοινή Γεωργική Πολιτική και την Πολιτική Συνοχής. Πολλές από τις νέες προτεραιότητες για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της χρειάζονται νέους, προσαρμοσμένους μηχανισμούς για να πραγματώσουν τις φιλοδοξίες.

Από τις εκτεταμένες διαβουλεύσεις της Επιτροπής προέκυψε ισχυρό και ξεκάθαρο το βασικό μήνυμα. Μια πιο ενωμένη, πιο ισχυρή και πιο δημοκρατική Ευρώπη χρειάζεται έναν νέο σύγχρονο προϋπολογισμό, καθώς και νέες ιδέες όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο θα καταστεί αποτελεσματικός αυτός ο προϋπολογισμός για τους πολίτες όλης της Ένωσης. Η διεξοδική **επανεξέταση των δαπανών**<sup>7</sup> της Επιτροπής βοήθησε να εντοπιστεί τι λειτούργησε ικανοποιητικά στο παρελθόν και τι θα πρέπει να διατηρηθεί στον επόμενο προϋπολογισμό.

<sup>6</sup> Η Επιτροπή θα εκδώσει στο τέλος του έτους έγγραφο προβληματισμού με τίτλο «Προς μια βιώσιμη Ευρώπη έως το 2030, σχετικά με την παρακολούθηση των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης του ΟΗΕ, συμπεριλαμβανομένης της συμφωνίας του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή» προκειμένου να εξετάσει τους πιθανούς τρόπους περαιτέρω ενσωμάτωσης των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης στη χάραξη πολιτικής της ΕΕ.

<sup>7</sup> Βλ. συνοδευτικό έγγραφο εργασίας SWD (2018) 171.

Ωστόσο, κατέδειξε επίσης πού χρειάζονται μεταρρυθμίσεις ώστε να αξιοποιηθεί πλήρως το δυναμικό του προϋπολογισμού της ΕΕ. Με βάση αυτή την αξιολόγηση, η Επιτροπή προτείνει ένα σύγχρονο πλαίσιο και ένα σύνολο νέων και αναθεωρημένων προγραμμάτων που να βασίζονται στις ακόλουθες αρχές:

- ▶ **Μεγαλύτερη έμφαση στην ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.** Ο προϋπολογισμός της ΕΕ είναι περιορισμένος σε σύγκριση με το μέγεθος της ευρωπαϊκής οικονομίας και τους εθνικούς προϋπολογισμούς. Επομένως είναι σημαντικό το γεγονός ότι επενδύει σε τομείς όπου η Ένωση μπορεί να προσδώσει πραγματική ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία στις δημόσιες δαπάνες σε εθνικό επίπεδο. Με τη συγκέντρωση των πόρων μπορούν να επιτευχθούν αποτελέσματα που τα κράτη μέλη δεν θα μπορούσαν να επιτύχουν αν ενεργούσαν μεμονωμένα.<sup>8</sup> Παραδείγματα αποτελούν τα έργα έρευνας αιχμής που φέρνουν σε επαφή τους καλύτερους ερευνητές από ολόκληρη την Ευρώπη ή η παροχή δυνατοτήτων στους νέους και τις μικρές επιχειρήσεις ώστε να αξιοποιήσουν πλήρως τις ευκαιρίες που παρέχουν η ενιαία αγορά και η ψηφιακή οικονομία. Άλλο παράδειγμα όπου η συγκέντρωση των πόρων μάς βοηθά να υλοποιήσουμε περισσότερα αποτελεί η κινητοποίηση βασικών στρατηγικών επενδύσεων. Οι επενδύσεις αυτές είναι καίριας σημασίας για τη μελλοντική ευημερία της Ευρώπης και τον ηγετικό της ρόλο στους παγκόσμιους στόχους για τη βιώσιμη ανάπτυξη. Το ίδιο ισχύει όταν πρόκειται για τον εξοπλισμό της Ένωσης με τα αναγκαία μέσα για την προάσπιση και την προστασία των πολιτών της σε έναν ταχέως μεταβαλλόμενο κόσμο όπου πολλά από τα πλέον πειστικά ζητήματα υπερβαίνουν τα εθνικά σύνορα.
- ▶ **Έναν πιο εξορθολογισμένο και διαφανή προϋπολογισμό.** Η Επιτροπή προτείνει ένα πιο συνεκτικό, εστιασμένο και διαφανές πλαίσιο. Η διάρθρωση του προϋπολογισμού θα είναι σαφέστερη και περισσότερο ευθυγραμμισμένη με τις προτεραιότητες. Η Επιτροπή προτείνει να μειωθεί ο αριθμός των προγραμμάτων κατά περισσότερο από το ένα τρίτο, π.χ. με τη συγκέντρωση των κατακερματισμένων πηγών χρηματοδότησης σε νέα ολοκληρωμένα προγράμματα και τον ριζικό εξορθολογισμό της χρήσης χρηματοδοτικών μέσων.
- ▶ **Λιγότερη γραφειοκρατία για τους δικαιούχους.** Η Επιτροπή προτείνει να καταστούν οι κανόνες πιο συνεκτικοί με βάση ένα ενιαίο εγχειρίδιο κανόνων.<sup>9</sup> Κατ' αυτόν τον τρόπο θα μειωθεί δραστικά ο διοικητικός φόρτος για τους δικαιούχους και τις διαχειριστικές αρχές, θα διευκολυνθεί η συμμετοχή σε προγράμματα της ΕΕ και θα επιταχυνθεί η εκτέλεση. Επίσης, θα διευκολυνθεί ο συντονισμός των διαφόρων προγραμμάτων και μέσων προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος του προϋπολογισμού της ΕΕ. Επιπλέον, η Επιτροπή θα προτείνει την απλούστευση και τον εξορθολογισμό των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις ώστε να καταστεί ευκολότερη η σύνδεση των μέσων του προϋπολογισμού της ΕΕ με τους εθνικούς πόρους.
- ▶ **Έναν πιο ευέλικτο, πιο ευκίνητο προϋπολογισμό.** Σε ένα ασταθές γεωπολιτικό περιβάλλον, η Ευρώπη πρέπει να είναι σε θέση να αντιδρά γρήγορα και αποτελεσματικά σε απρόβλεπτες ανάγκες. Η Επιτροπή προτείνει να αποτελέσουν τη βάση οι υπάρχοντες μηχανισμοί ώστε ο προϋπολογισμός να καταστεί πιο ευέλικτος. Αυτό σημαίνει να αυξηθεί η ευελιξία τόσο εντός όσο και μεταξύ των προγραμμάτων, χάρη στην ενίσχυση των

<sup>8</sup> Βλ. επίσης SWD (2018) 171, σ. 7.

<sup>9</sup> Σύμφωνα με τις συστάσεις της ομάδας ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για την παρακολούθηση της απλούστευσης για τους δικαιούχους των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Επιτροπής των Περιφερειών, καθώς και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

μέσων διαχείρισης των κρίσεων και τη δημιουργία ενός νέου «ενωσιακού αποθεματικού» με στόχο την αντιμετώπιση απρόβλεπτων γεγονότων και καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε τομείς όπως η ασφάλεια και η μετανάστευση.

► **Έναν αποδοτικό προϋπολογισμό.** Ο προϋπολογισμός της ΕΕ μπορεί να κριθεί επιτυχής μόνο εάν επιτυγχάνει απτά αποτελέσματα στην πράξη. Η Επιτροπή προτείνει να δοθεί έμφαση στις επιδόσεις σε όλα τα προγράμματα, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό σαφέστερων στόχων και την εστίαση σε μικρότερο αριθμό ποιοτικότερων δεικτών επιδόσεων. Με τον τρόπο αυτό θα διευκολυνθεί η παρακολούθηση και η μέτρηση των αποτελεσμάτων, καθώς και η πραγματοποίηση αλλαγών όταν κρίνεται αναγκαίο.

Ο σχεδιασμός των μελλοντικών προγραμμάτων αποτελεί μόνο το πρώτο βήμα. Το πραγματικό κριτήριο είναι κατά πόσον τα προγράμματα είναι αποτελεσματικά στην πράξη. Η **αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση** της επόμενης γενιάς προγραμμάτων αποτελεί συνεπώς υψηλή προτεραιότητα. Πρόκειται για επιμερισμένη ευθύνη μεταξύ της Επιτροπής, των κρατών μελών, των περιφερειακών αρχών και όλων των φορέων που συμμετέχουν στη διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Είναι επίσης σημαντικό να ενισχυθεί ο δεσμός μεταξύ της ενωσιακής χρηματοδότησης και **του σεβασμού του κράτους δικαίου**. Η ΕΕ αποτελεί μια κοινότητα που βασίζεται στο κράτος δικαίου, γεγονός που σημαίνει επίσης ότι τα ανεξάρτητα δικαστήρια σε εθνικό και σε ενωσιακό επίπεδο έχουν ως καθήκον να επιβλέπουν την τήρηση των κανόνων και των κανονισμών που έχουμε συμφωνήσει από κοινού, καθώς και την εφαρμογή τους σε όλα τα κράτη μέλη. Ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί βασική προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει έναν νέο μηχανισμό για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από χρηματοοικονομικούς κινδύνους που συνδέονται με τις γενικευμένες ελλείψεις όσον αφορά το κράτος δικαίου.

## Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΕ ΚΑΙ ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ

Βάσει των ισχυόντων κανόνων, όλα τα κράτη μέλη και οι δικαιούχοι οφείλουν να αποδεικνύουν ότι το ρυθμιστικό πλαίσιο για τη δημοσιονομική διαχείριση είναι αξιόπιστο, ότι οι σχετικοί κανόνες της ΕΕ τηρούνται και ότι υπάρχει η απαιτούμενη διοικητική και θεσμική ικανότητα. Το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο περιλαμβάνει επίσης διατάξεις που διασφαλίζουν ότι η αποτελεσματικότητα της ενωσιακής χρηματοδότησης δεν υπονομείται λόγω μη χρηστών οικονομικών και δημοσιονομικών πολιτικών.

Η Επιτροπή προτείνει τώρα να **ενισχυθεί η προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από χρηματοοικονομικούς κινδύνους που συνδέονται με γενικευμένες ελλείψεις όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη**. Αν οι ελλείψεις αυτές θίγουν ή απειλούν να θίξουν τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση ή την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, θα πρέπει να υπάρχει η δυνατότητα να καθοριστούν οι συνέπειες για την ενωσιακή χρηματοδότηση. Τα μέτρα που λαμβάνονται στο πλαίσιο της νέας διαδικασίας θα πρέπει να είναι αναλογικά προς τη φύση, τη σοβαρότητα και την έκταση των γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου. Τα μέτρα αυτά δεν θίγουν τις υποχρεώσεις των κρατών μελών ως προς τους δικαιούχους.

Η απόφαση ως προς το εάν μια γενικευμένη έλλειψη κράτους δικαίου υπάρχει κίνδυνος να επηρεάσει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ θα προτείνεται από την Επιτροπή και θα εγκρίνεται από το Συμβούλιο με αντίστροφη ειδική πλειοψηφία<sup>10</sup>. Η απόφαση θα λαμβάνει υπόψη τις σχετικές πληροφορίες, μεταξύ άλλων αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και συμπεράσματα συναφών διεθνών οργανισμών. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα έχει τη δυνατότητα να εκθέσει τη συλλογιστική του πριν από τη λήψη οποιασδήποτε απόφασης.

<sup>10</sup> Στο πλαίσιο της ψηφοφορίας με αντίστροφη ειδική πλειοψηφία, η πρόταση της Επιτροπής θεωρείται ότι έχει εγκριθεί από το Συμβούλιο εκτός εάν αυτό αποφασίσει με ειδική πλειοψηφία να την απορρίψει.



### 3. ΕΝΑΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

**Ο μελλοντικός μακροπρόθεσμος προϋπολογισμός θα αποτελέσει προϋπολογισμό για τις προτεραιότητες της Ένωσης.** Οι προτάσεις της Επιτροπής θα εναρμονίσουν πλήρως τη δομή και τα προγράμματα του προϋπολογισμού της ΕΕ με το θετικό θεματολόγιο της Ένωσης μετά το 2020, όπως συμφωνήθηκε στην Μπρατισλάβα και τη Ρώμη. Η νέα αρχιτεκτονική του μελλοντικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου θα παρέχει μεγαλύτερη διαφάνεια όσον αφορά τον στόχο του προϋπολογισμού της ΕΕ και τον τρόπο με τον οποίο θα συνεισφέρουν τα διάφορα τμήματα του προϋπολογισμού. Επίσης, θα παρέχει την αναγκαία ευελιξία ανταπόκρισης στις εξελισσόμενες ανάγκες.

Τα προγράμματα θα οργανωθούν γύρω από τις κύριες θεματικές προτεραιότητες δαπανών, οι οποίες θα αντιστοιχούν στα κονδύλια της επίσημης δομής του προϋπολογισμού. Στο πλαίσιο κάθε προτεραιότητας, τα προγράμματα θα ομαδοποιηθούν σε ομάδες πολιτικής που θα αντανακλώνται στους τίτλους του ετήσιου προϋπολογισμού, ώστε να καθίσταται σαφέστερος ο τρόπος συμβολής τους στην επίτευξη των στόχων πολιτικής.

Στην πράξη, η επίσημη διάρθρωση του προϋπολογισμού αποδίδει μόνο ένα μέρος της πραγματικότητας. Πολλές από τις προτεραιότητες της Ένωσης είναι σύνθετες και πολύπλευρες. Δεν θα ήταν δυνατόν να αντιμετωπιστούν όλες οι πτυχές με ένα και μόνο πρόγραμμα. Σύμφωνα με τις προτάσεις της Επιτροπής, οι επενδύσεις από πολλά προγράμματα θα συνδυαστούν για να αντιμετωπίσουν βασικές οριζόντιες προτεραιότητες όπως η ψηφιακή οικονομία, η βιωσιμότητα, η ασφάλεια, η μετανάστευση, το ανθρώπινο κεφάλαιο και οι δεξιότητες, καθώς και η στήριξη των μικρών επιχειρήσεων και της καινοτομίας. Η Επιτροπή προτείνει να απλουστευθούν αυτές οι αλληλεπιδράσεις στο μελλοντικό πλαίσιο και να δοθεί μια πιο συνεκτική απάντηση στις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Ευρώπη. Στις ενότητες που ακολουθούν παρουσιάζονται οι βασικές μεταρρυθμίσεις και τα βασικά προγράμματα που υπάγονται σε κάθε προτεραιότητα δαπανών.

Λεπτομερέστερες πληροφορίες για τους στόχους, τον σχεδιασμό και την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία των επιμέρους προγραμμάτων περιλαμβάνονται στο παράρτημα της παρούσας ανακοίνωσης.

**Το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027:**  
**Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της**



**I. ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ**

**1 Έρευνα και καινοτομία**

- Ορίζων Ευρώπη
- Πρόγραμμα έρευνας και κατάρτισης της Ευρατόμ
- Διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας (ITER)

**2 Ευρωπαϊκές στρατηγικές επενδύσεις**

- Ταμείο InvestEU
- Μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη»
- Πρόγραμμα Ψηφιακή Ευρώπη (συμπεριλαμβανομένης της κυβερνοασφάλειας)

**3 Ενιαία αγορά**

- Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά (μεταξύ άλλων ανταγωνιστικότητα μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων — COSME, ασφάλεια των τροφίμων, στατιστικές, ανταγωνισμός και διοικητική συνεργασία)
- Πρόγραμμα της ΕΕ για την Καταπολέμηση της Απάτης
- Συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (FISCALIS)
- Συνεργασία στον τομέα των τελωνείων (CUSTOMS)

**4 Διάστημα**

- Ευρωπαϊκό διαστημικό πρόγραμμα



**II. ΣΥΝΟΧΗ ΚΑΙ ΑΞΙΕΣ**

**5 Περιφερειακή ανάπτυξη και συνοχή**

- Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
- Ταμείο Συνοχής
- Στήριξη της τουρκοκυπριακής κοινότητας

**6 Οικονομική και Νομισματική Ένωση**

- Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων συμπεριλαμβανομένου του εργαλείου υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και του μηχανισμού σύγκλισης
- Προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κίβδηλεια

**7 Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, στην κοινωνική συνοχή και στις αξίες**

- Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο + (συμπεριλαμβανομένης της ένταξης των μεταναστών και της υγείας)
- Erasmus+
- Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης
- Δικαιοσύνη, δικαιώματα και αξίες
- Δημιουργική Ευρώπη (συμπεριλαμβανομένου του MEDIA)



**III. ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ**

**8 Γεωργία και θαλάσσια πολιτική**

- Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων
- Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης
- Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας

**9 Περιβάλλον και δράση για το κλίμα**

- Πρόγραμμα για το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα (LIFE)



**IV. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ**

**10 Μετανάστευση**

- Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης

**11 Διαχείριση των συνόρων**

- Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων



**V. ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΑΜΥΝΑ**

**12 Ασφάλεια**

- Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας
- Παροπλισμός πυρηνικών εγκαταστάσεων (Λιθουανία)
- Πυρηνική ασφάλεια και παροπλισμός (συμπεριλαμβανομένης της Βουλγαρίας και της Σλοβακίας)

**13 Άμυνα**

- Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας
- Μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη» — Στρατιωτική Κινητικότητα

**14 Αντιμετώπιση της κρίσης**

- Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (rescEU)



**VI. ΓΕΙΤΟΝΙΚΕΣ ΧΩΡΕΣ ΚΑΙ ΥΠΟΛΟΙΠΟΣ ΚΟΣΜΟΣ**

**15 Εξωτερική δράση\***

- Μηχανισμός γειτονίας, ανάπτυξης και διεθνούς συνεργασίας (συμπεριλαμβανομένων των εξωτερικών πτυχών της μετανάστευσης)
- Ανθρωπιστική βοήθεια
- Κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας
- Υπερπόντιες χώρες και εδάφη (συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας)

**16 Προενταξιακή βοήθεια**

- Προενταξιακή βοήθεια



**VII. ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ**

**17 Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση**

- Διοικητικές δαπάνες, συντάξεις και ευρωπαϊκά σχολεία



**ΜΕΣΑ ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΠΑΠ**

- Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας
- Ταμείο Αλληλεγγύης της ΕΕ
- Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση
- Μηχανισμός ευελιξίας
- Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων

\*Ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός για την Ειρήνη αποτελεί μέσο εκτός προϋπολογισμού και εκτός του δημοσιονομικού πλαισίου





## I. ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

Επενδύοντας σε:

- ▶ Έρευνα και καινοτομία
- ▶ Βασικές στρατηγικές υποδομές
- ▶ Ενίσχυση της ενιαίας αγοράς
- ▶ Διαστημικά έργα στρατηγικής σημασίας

*Η μελλοντική ευημερία της Ευρώπης εξαρτάται από τις επενδυτικές αποφάσεις που λαμβάνουμε σήμερα. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ αποτελεί εδώ και πολλά χρόνια σημαντική πηγή επενδύσεων σε όλη την Ευρώπη. Η ενίσχυση των επενδύσεων τώρα σε τομείς όπως η έρευνα, οι στρατηγικές υποδομές, ο ψηφιακός μετασχηματισμός και η ενιαία αγορά θα είναι καθοριστική για την μελλοντική ανάπτυξη και την αντιμετώπιση κοινών προκλήσεων, όπως η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και η δημογραφική αλλαγή.*

Το νέο ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα **Ορίζων Ευρώπη** θα βοηθήσει την Ευρώπη να παραμείνει στην πρωτοπορία της παγκόσμιας έρευνας και καινοτομίας. Όπως τονίζεται στην έκθεση της ομάδας υψηλού επιπέδου υπό την προεδρία του Pascal Lamy<sup>11</sup>, οι επενδύσεις στην έρευνα θα επιτρέψουν στην Ένωση να ανταγωνιστεί άλλες ανεπτυγμένες και αναδυόμενες οικονομίες, να εξασφαλίσει ένα μέλλον ευημερίας για τους πολίτες της και να διατηρήσει το μοναδικό κοινωνικό της μοντέλο. Με βάση την επιτυχία του προγράμματος Ορίζων 2020, το νέο πρόγραμμα θα συνεχίσει να προωθεί την αριστεία στην έρευνα και θα ενισχύσει την έμφαση στην καινοτομία, για παράδειγμα μέσω της ανάπτυξης πρωτοτύπων, άυλων περιουσιακών στοιχείων, της μεταφοράς γνώσεων και τεχνολογίας. Ένα νέο **Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Καινοτομίας** θα αποτελεί μονοαπευθυντική θυρίδα για φορείς καινοτομίας με υψηλό δυναμικό και ανατρεπτικές καινοτομίες, με στόχο να καταστεί η Ευρώπη πρωτοπόρος στην καινοτομία που δημιουργεί αγορές.

Με βάση την επιτυχία του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων στην κινητοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων σε όλη την Ευρώπη, η Επιτροπή προτείνει να συσταθεί ένα νέο, πλήρως ενοποιημένο επενδυτικό ταμείο, το **InvestEU**. Κατ' αυτόν τον τρόπο, ένα σχετικά περιορισμένο ποσό δημόσιων πόρων μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την κινητοποίηση σημαντικών ιδιωτικών πόρων για τις ιδιαίτερα αναγκαίες επενδύσεις. Με τον όμιλο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων ως κύριο εταίρο υλοποίησης και άλλους εταίρους, όπως οι εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες που συμβάλλουν στην υλοποίηση, το InvestEU θα εντάξει όλα τα χρηματοδοτικά μέσα κεντρικής διαχείρισης εντός της ΕΕ σε μία ενιαία, εναρμονισμένη δομή. Χάρη στη νέα αυτή προσέγγιση θα αποφευχθούν οι επικαλύψεις, θα απλουστευθεί η πρόσβαση στη χρηματοδότηση και θα μειωθεί ο διοικητικός φόρτος. Με τη συνεισφορά 15,2 δισ. EUR<sup>12</sup> από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, το InvestEU αναμένεται να κινητοποιήσει πάνω από 650 δισ. EUR πρόσθετων επενδύσεων σε όλη την Ευρώπη.

Οι διασυνοριακές υποδομές αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της ενιαίας αγοράς, διότι συμβάλλουν στην ελεύθερη διασυνοριακή κυκλοφορία των αγαθών, των υπηρεσιών, των

<sup>11</sup> Βλ. την έκθεση με τίτλο «Επενδύοντας στο ευρωπαϊκό μέλλον που θέλουμε» — Έκθεση της ανεξάρτητης ομάδας υψηλού επιπέδου σχετικά με τη μεγιστοποίηση του αντίκτυπου των προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας της ΕΕ».

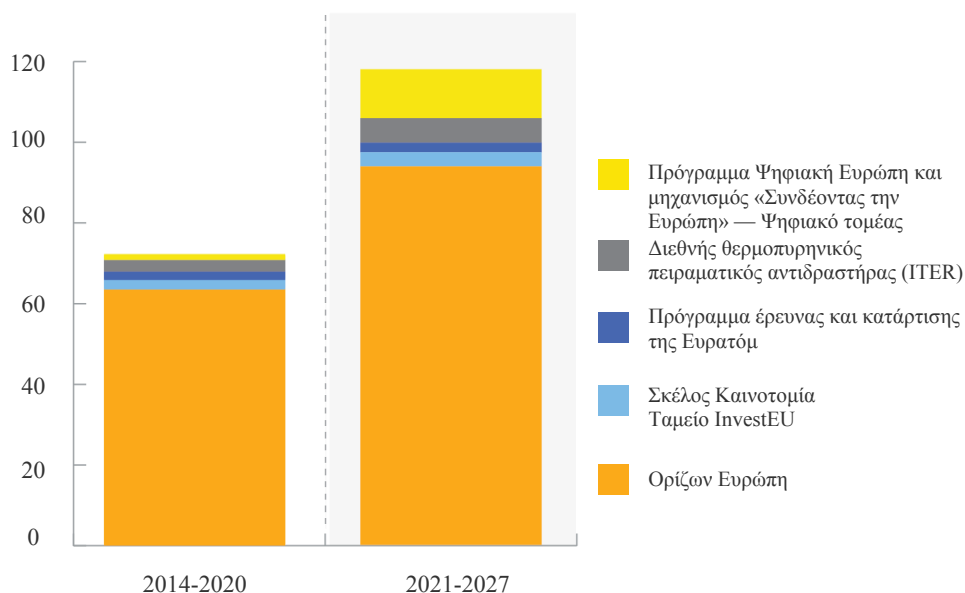
<sup>12</sup> Εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά, τα ποσά που παρουσιάζονται στην παρούσα ανακοίνωση είναι σε τρέχουσες τιμές. Τα αριθμητικά στοιχεία που αναφέρονται σε τρέχουσες τιμές περιλαμβάνουν τις επιπτώσεις του πληθωρισμού. Υπολογίζονται με βάση ετήσια τιμαριθμική αναπροσαρμογή 2 %.

επιχειρήσεων και των πολιτών. Με τη μεταρρύθμιση του **μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη»**, η Ένωση θα συνεχίσει να επενδύει στο διευρωπαϊκό δίκτυο μεταφορών και στα ψηφιακά και ενεργειακά δίκτυα. Το μελλοντικό πρόγραμμα θα αξιοποιήσει καλύτερα τις συνέργειες μεταξύ των υποδομών των μεταφορών, του ψηφιακού τομέα και της ενέργειας, για παράδειγμα μέσω της ανάπτυξης υποδομών εναλλακτικών καυσίμων ή βιώσιμων και έξυπνων δικτύων υποστήριξης της ψηφιακής ενιαίας αγοράς και της Ενεργειακής Ένωσης. Με βάση την επιτυχή προσέγγιση της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού, μέρος των κονδυλίων του Ταμείου Συνοχής (11,3 δισ. EUR) θα μεταφερθεί στον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» για έργα μεταφορών με υψηλή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.

Για να καλυφθεί το σημερινό κενό σε ψηφιακές επενδύσεις, η Επιτροπή προτείνει να δημιουργηθεί ένα νέο **πρόγραμμα Ψηφιακή Ευρώπη** για τη διαμόρφωση και τη στήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού της ευρωπαϊκής κοινωνίας και οικονομίας. Η τεχνολογική αλλαγή και η ψηφιοποίηση μεταβάλλουν τις βιομηχανίες, τις κοινωνίες, τις θέσεις εργασίας και την επαγγελματική μας σταδιοδρομία, καθώς και τα εκπαιδευτικά μας συστήματα και τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας. Με τη στήριξη στρατηγικών έργων πρώτης γραμμής, όπως η τεχνητή νοημοσύνη, οι υπερυπολογιστές, η κυβερνοασφάλεια, η ψηφιοποίηση της βιομηχανίας και οι επενδύσεις στις ψηφιακές δεξιότητες, το νέο πρόγραμμα θα συμβάλει στην ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς, βασική προτεραιότητα της Ένωσης. Η Επιτροπή προτείνει συνδυασμένη αύξηση 64 % στην έρευνα, την καινοτομία και τις ψηφιακές επενδύσεις υπό άμεση διαχείριση στο επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο. Οι επενδύσεις αυτές θα συμπληρωθούν μέσω της έρευνας, της καινοτομίας και των ψηφιακών έργων που υποστηρίζονται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία.

### Επενδύοντας στο μέλλον

Σε δισ. EUR, σε τρέχουσες τιμές



Σημείωση: Σε σύγκριση με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 της ΕΕ-27 (εκτιμήσεις)

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Ένα πλήρως ολοκληρωμένο **διαστημικό πρόγραμμα** θα συγκεντρώσει το σύνολο των δραστηριοτήτων μας στον ιδιαίτερα στρατηγικό αυτόν τομέα. Η προσέγγιση αυτή θα εξασφαλίσει ένα συνεκτικό πλαίσιο για τις μελλοντικές επενδύσεις, παρέχοντας μεγαλύτερη προβολή και μεγαλύτερη ευελιξία. Με τη βελτίωση της αποδοτικότητας, η προσέγγιση αυτή εντέλει θα συμβάλει στην ανάπτυξη νέων υπηρεσιών με άξονα το διάστημα, οι οποίες θα αποβούν προς όφελος όλων των πολιτών της ΕΕ. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα συνεχίσει επίσης να χρηματοδοτεί τη συνεισφορά της Ευρώπης στην ανάπτυξη του **διεθνούς θερμοπυρηνικού πειραματικού αντιδραστήρα (ITER)** για τη δημιουργία βιώσιμης πηγής ασφαλούς και φιλικής προς το περιβάλλον ενέργειας για το μέλλον.

Η Επιτροπή προτείνει επίσης ένα νέο, ειδικό πρόγραμμα για τη στήριξη της ομαλής λειτουργίας της **ενιαίας αγοράς**, το μεγαλύτερο πλεονέκτημα της Ευρώπης για τη δημιουργία ανάπτυξης στις παγκοσμιοποιημένες αγορές και τη συμβολή στην ανάπτυξη μιας **Ένωσης Κεφαλαιαγορών**. Με βάση την επιτυχία του τρέχοντος προγράμματος για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (COSME), η Επιτροπή προτείνει να ενισχύσει τη στήριξη που παρέχεται στις μικρές επιχειρήσεις —την κινητήρια δύναμη της οικονομίας μας— ώστε να αναπτυχθούν και να επεκταθούν και εκτός συνόρων. Το νέο πρόγραμμα θα βοηθήσει τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές να αξιοποιήσουν καλύτερα το δυναμικό της ενιαίας αγοράς με τη δημιουργία εργαλείων πληροφόρησης, την ανάπτυξη προτύπων και την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ διοικήσεων.

Η Επιτροπή προτείνει να ανανεωθεί και να ενισχυθεί το πρόγραμμα **Τελωνεία**, ώστε να συνεχιστεί η ψηφιοποίηση και ο εκσυγχρονισμός της τελωνειακής ένωσης, η οποία γιορτάζει φέτος την 50ή της επέτειο. Παράλληλα, το πρόγραμμα **Fiscalis** θα υποστηρίξει την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων, καθώς και τις κοινές προσπάθειες για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής.



## II. ΣΥΝΟΧΗ ΚΑΙ ΑΞΙΕΣ

Επένδυση στους ακόλουθους τομείς:

- ▶ Περιφερειακή ανάπτυξη και συνοχή
- ▶ Ολοκλήρωση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης
- ▶ Ανθρώπινο δυναμικό, κοινωνική συνοχή και αξίες

*Οι οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες στην Ευρώπη βελτιώνονται και η απασχόληση είναι ισχυρή σε πολλές περιοχές της Ένωσης. Ωστόσο, οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης εξακολουθούν να γίνονται αισθητές σε ορισμένες περιοχές της Ευρώπης. Ορισμένες περιφέρειες σημειώνουν περαιτέρω καθυστέρηση, μεταξύ άλλων λόγω των επιπτώσεων της παγκοσμιοποίησης και του ψηφιακού μετασχηματισμού. Εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικές ανισότητες στην Ένωση και οι κοινωνίες αντιμετωπίζουν φάσμα νέων προκλήσεων. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ διαδραματίζει καίριο ρόλο διότι συμβάλλει στη βιώσιμη ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή, καθώς και στην προώθηση, αφενός, κοινών αξιών και, αφετέρου, της αίσθησης των πολιτών ότι ανήκουν στην ΕΕ.*

Η Επιτροπή προτείνει τον εκσυγχρονισμό και την ενίσχυση της **πολιτικής συνοχής**<sup>13</sup>. Σε συνεργασία με άλλα προγράμματα, τα ταμεία θα συνεχίσουν να παρέχουν ουσιαστική στήριξη στα κράτη μέλη και τις περιφέρειες της Ευρώπης. Στόχος είναι να δοθεί ώθηση στη σύγκλιση, να μειωθούν οι οικονομικές, κοινωνικές και εδαφικές ανισότητες στο εσωτερικό των κρατών μελών και σε ολόκληρη την Ευρώπη, καθώς και να στηριχθεί η υλοποίηση των πολιτικών προτεραιοτήτων που συμφωνήθηκαν στην Μπρατισλάβα και τη Ρώμη.

Η πολιτική συνοχής θα αποκτήσει όλο και σημαντικότερο ρόλο στην υποστήριξη της εν εξελίξει διαδικασίας οικονομικής μεταρρύθμισης στα κράτη μέλη. Η Επιτροπή προτείνει να **ενισχυθεί η σύνδεση μεταξύ του προϋπολογισμού της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου** για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής, που λαμβάνει υπόψη τις περιφερειακές ιδιαιτερότητες. Η Επιτροπή θα προτείνει ειδικές επενδυτικές κατευθυντήριες γραμμές παράλληλα με τις ετήσιες ειδικές ανά χώρα συστάσεις, τόσο πριν από τη διαδικασία προγραμματισμού όσο και μεσοπρόθεσμα, με σκοπό να εξασφαλιστεί ένας σαφής χάρτης πορείας για τις επενδύσεις όσον αφορά μεταρρυθμίσεις καθοριστικής σημασίας για τη μελλοντική ευημερία.

Οι οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των περιφερειών. Παρά τη σημαντική ανοδική σύγκλιση που έχει σημειωθεί σε πολλούς τομείς, κατά τα τελευταία έτη ορισμένες περιφέρειες εμφανίζουν απόκλιση, ακόμη και σε πλουσιότερες σχετικά χώρες. Η εξέλιξη αυτή θα πρέπει να αποτυπώνεται στην πολιτική συνοχής, ώστε καμία περιφέρεια να μη μείνει στο περιθώριο. Το **σχετικό κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν θα παραμείνει το βασικό κριτήριο για την κατανομή κεφαλαίων** – δεδομένου ότι κύριος στόχος της πολιτικής συνοχής είναι και θα παραμείνει η παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη και τις περιφέρειες που υστερούν από οικονομική άποψη ή παρουσιάζουν διαρθρωτικά προβλήματα, ώστε να καλύψουν την απόσταση που τα/τις χωρίζει από την υπόλοιπη ΕΕ, ενώ θα ληφθούν επίσης υπόψη και άλλοι παράγοντες, όπως η ανεργία (κυρίως η ανεργία των νέων), η κλιματική αλλαγή και η υποδοχή και ένταξη των μεταναστών. Επίσης, η Επιτροπή προτείνει την αύξηση των εθνικών ποσοστών συγχρηματοδότησης ώστε να αντικατοπτρίζουν καλύτερα τη σημερινή οικονομική πραγματικότητα. Το όφελος που θα προκύψει θα είναι μεγαλύτερη ανάληψη ευθύνης σε εθνικό επίπεδο, διατήρηση μεγαλύτερου όγκου επενδύσεων και βελτίωση της ποιότητάς τους. Θα δοθεί η δέουσα προσοχή στις ιδιαιτερότητες των εξόχως απόκεντρων περιφερειών και των αραιοκατοικημένων περιοχών.

Το νέο νομικό πλαίσιο θα επιτρέπει επίσης την εξασφάλιση αποτελεσματικότερης σύνδεσης με άλλα προγράμματα της ΕΕ. Για παράδειγμα, τα κράτη μέλη θα μπορούν να μεταφέρουν ορισμένα από τα κονδύλια που τους χορηγούνται στο **InvestEU**, προκειμένου να έχουν πρόσβαση στην εγγύηση που παρέχει ο προϋπολογισμός της ΕΕ. Θα μπορούν επίσης να χρηματοδοτούν στις περιφέρειές τους έργα με το σήμα «σφραγίδα αριστείας», τα οποία αναγνωρίζονται από το πρόγραμμα **Ορίζων Ευρώπη** ως εξαιρετικά έργα διεθνούς επιπέδου. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα εξασφαλιστεί ικανοποιητικός συντονισμός των επενδύσεων σε υποδομές με άλλες επενδύσεις της ΕΕ σε καιρίους τομείς όπως η έρευνα και η καινοτομία, τα ψηφιακά δίκτυα, η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, οι κοινωνικές υποδομές και οι δεξιότητες.

Όπως ανακοίνωσε η Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2017<sup>14</sup>, το μέλλον του προϋπολογισμού της ΕΕ δεν μπορεί να διαχωριστεί από τον στόχο της δημιουργίας μιας περισσότερο σταθερής και αποτελεσματικής **Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης**, προς όφελος της Ένωσης στο σύνολό της. Σύμφωνα με τις Συνθήκες, όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ αποτελούν μέρος της

<sup>13</sup> Η πολιτική συνοχής υλοποιείται μέσω τριών βασικών ταμείων, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και του Ταμείου Συνοχής (ΤΣ).

<sup>14</sup> COM(2017) 822.

Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, ακόμη και τα κράτη μέλη για τα οποία ισχύει παρέκκλιση ή ρήτρα αυτοεξαίρεσης, και, ως εκ τούτου, όλα τα κράτη μέλη συμμετέχουν στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Δυνάμει των Συνθηκών, το ευρώ είναι το νόμισμα της ΕΕ, και η οικονομική σύγκλιση και σταθερότητα αποτελούν στόχους της Ένωσης στο σύνολό της. Για τον λόγο αυτό τα εργαλεία για την ενίσχυση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης δεν πρέπει να είναι χωριστά αλλά πρέπει να αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της συνολικής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής της Ένωσης.

## Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΕ ΚΑΙ Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

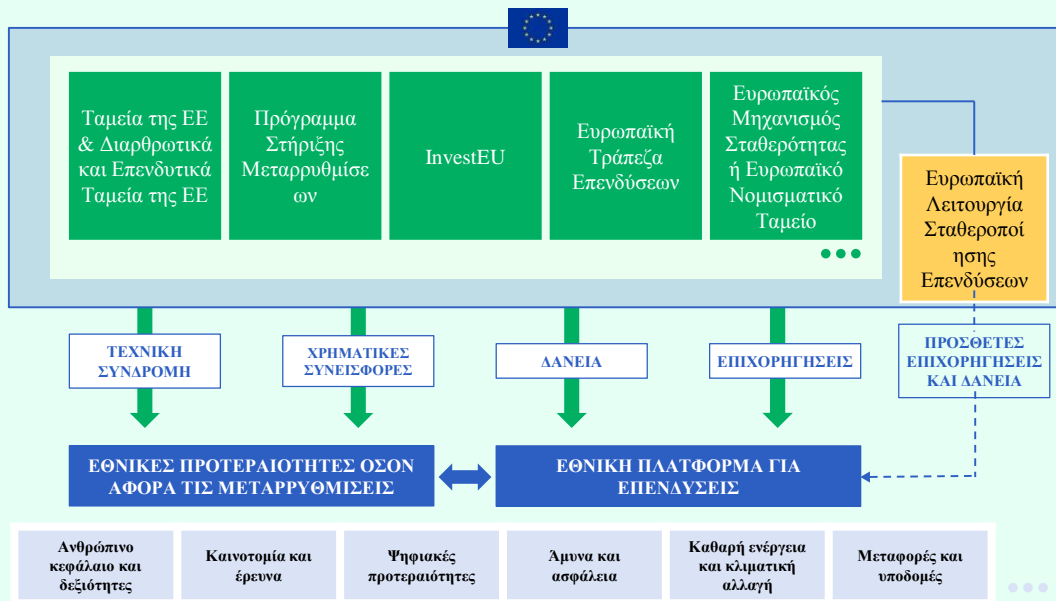
Η σταθερότητα της ζώνης του ευρώ αποτελεί προϋπόθεση για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και την ευημερία ολόκληρης της Ένωσης. Όπως ανακοινώθηκε στη δέση για την **Εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης της Ευρώπης**, της 6ης Δεκεμβρίου 2017, η Επιτροπή προτείνει νέα δημοσιονομικά μέσα για την επίτευξη σταθερότητας στη ζώνη του ευρώ, καθώς και σύγκλισης προς τη ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης. Τα νέα αυτά μέσα θα συμπληρώσουν άλλα ταμεία της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και του InvestEU, για τη στήριξη της οικονομικής σύγκλισης, της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, της δημιουργίας θέσεων εργασίας και των επενδύσεων.

Ένα νέο, ισχυρό **Πρόγραμμα Στήριξης των Μεταρρυθμίσεων** θα προσφέρει τεχνική και οικονομική στήριξη για την πραγματοποίηση μεταρρυθμίσεων σε εθνικό επίπεδο με συνολικό προϋπολογισμό ύψους 25 εκατ. EUR. Το νέο αυτό πρόγραμμα θα είναι αυτοτελές, αλλά θα λειτουργεί συμπληρωματικά προς τα μελλοντικά Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία. Θα περιλαμβάνει **εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων** και θα παρέχει οικονομικά κίνητρα σε όλα τα κράτη μέλη για την υλοποίηση των βασικών μεταρρυθμίσεων που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Στο επίκεντρο του προγράμματος θα βρίσκονται οι μεταρρυθμίσεις εκείνες που θα επιτρέψουν στις εγχώριες οικονομίες να καταστούν πιο εύρωστες και να έχουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις στα άλλα κράτη μέλη. Σε αυτές περιλαμβάνονται μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και εργασίας, φορολογικές μεταρρυθμίσεις, η ανάπτυξη των κεφαλαιαγορών, μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, καθώς και των επενδύσεων σε ανθρώπινο κεφάλαιο, και μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης. Το νέο αυτό πρόγραμμα θα περιλαμβάνει επίσης ειδικό **μηχανισμό σύγκλισης** για τη στήριξη κρατών μελών εκτός της ζώνης του ευρώ τα οποία επιθυμούν να υιοθετήσουν το ενιαίο νόμισμα κατά την περίοδο του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Τα κονδύλια που προβλέπονται για τον μηχανισμό σύγκλισης θα μεταφερθούν στο εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, εάν, έως το τέλος του 2023, ένα επιλέξιμο κράτος μέλος δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να ζητήσει στήριξη από τον μηχανισμό σύγκλισης. Η συμμετοχή στα τρία σκέλη του προγράμματος στήριξης των μεταρρυθμίσεων θα είναι προαιρετική και τα κράτη μέλη θα διατηρούν την πλήρη κυριότητα των πραγματοποιούμενων μεταρρυθμίσεων.

Μια νέα **Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων** θα συμπληρώνει τα υφιστάμενα μέσα σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο ώστε να απορροφώνται οι μεγάλοι ασύμμετροι μακροοικονομικοί κραδασμοί στη ζώνη του ευρώ. Όπως προκύπτει από την πρόσφατη κρίση, οι εθνικοί αυτόματοι σταθεροποιητές ενδέχεται να μην επαρκούν για την αντιμετώπιση των μεγάλων ασύμμετρων κραδασμών, καθώς και των συχνά παρεπόμενων περικοπών στις επενδύσεις. Επιπλέον των υφιστάμενων μηχανισμών, προτείνεται να εγγυάται ο προϋπολογισμός της ΕΕ δάνεια αντιστήριξης ύψους έως 30 δισ. EUR. Τα δάνεια θα διατίθενται στα κράτη μέλη που συμμορφώνονται με αυστηρά κριτήρια επιλεξιμότητας με στόχο την εφαρμογή υγιών δημοσιονομικών και οικονομικών πολιτικών. Η Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων θα προβλέπει επίσης επιδότηση επιτοκίου ώστε να εξασφαλίζεται η αναγκαία χρηματοδότηση για τους εθνικούς προϋπολογισμούς με σκοπό τη διατήρηση των επιπέδων των επενδύσεων. Η εν λόγω επιδότηση θα χρηματοδοτείται από συνεισφορές των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ που θα ισοδυναμούν με το μερίδιο νομισματικού εισοδήματος (έσοδα από τη νομισματοκοπή). Η Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων θα μπορούσε συν τω χρόνω να συμπληρωθεί με πρόσθετες πηγές χρηματοδότησης εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ, όπως ένας μηχανισμός ασφάλισης χρηματοδοτούμενος από εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών, καθώς και ενδεχόμενος ρόλος για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και το μελλοντικό Ευρωπαϊκό Νομισματικό Ταμείο. Η Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων θα είναι ανοικτή σε κράτη μέλη εκτός της ζώνης του ευρώ, εφόσον αυτά συνεισφέρουν στη χρηματοδότησή της σύμφωνα με την κλείδα κατανομής για την εγγραφή στο κεφάλαιο της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.



## Νέα δημοσιονομικά μέσα για μια σταθερή ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης



Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή Επικαιροποίηση της ανακοίνωσης COM (2017) 822

Καθοριστικός θα είναι ο ρόλος του προϋπολογισμού της ΕΕ και στην υλοποίηση των υποσχέσεων που δόθηκαν από τους ηγέτες κατά την κοινωνική σύνοδο κορυφής του Γκέτεμποργκ τον Νοέμβριο του 2017. Τούτο σημαίνει ενίσχυση της κοινωνικής διάστασης της Ένωσης, μεταξύ άλλων μέσω της πλήρους εφαρμογής του **ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων**. Στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής, η ενίσχυση και αναδιάρθρωση του **Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου** θα ανέλθει περίπου σε 100 δισ. EUR κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, ποσό που αντιπροσωπεύει περίπου το 27 % των δαπανών στον τομέα της συνοχής. Το ΕΚΤ θα παρέχει στοχευμένη στήριξη για την απασχόληση των νέων, την αναβάθμιση και τον αναπροσανατολισμό των δεξιοτήτων των εργαζομένων, την κοινωνική ένταξη και τη μείωση της φτώχειας. Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος της χρηματοδότησης σε αυτόν τον τομέα, η Επιτροπή προτείνει να συγκεντρωθούν οι πόροι του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, της Πρωτοβουλίας για την Απασχόληση των Νέων, του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους, του Προγράμματος για την Απασχόληση και την Κοινωνική Καινοτομία και του Προγράμματος για την Υγεία σε ένα ενιαίο περιεκτικό μέσο.

Η Επιτροπή προτείνει να υπάρχει **ισχυρότερη εστίαση στη «νεολαία»** στο επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο. Τούτο θα επιτευχθεί μέσω του **διπλασιασμού τουλάχιστον του μεγέθους του Erasmus +** και μέσω του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Το πρόγραμμα Erasmus +, ένα από τα πλέον προβλεπόμενα και επιτυχημένα προγράμματα της Ένωσης, θα συνεχίσει να δημιουργεί ευκαιρίες για την εκπαίδευση και την κινητικότητα των νέων. Στόχος είναι να εξαλειφθούν οι αποκλεισμοί και το πρόγραμμα να απευθύνεται σε περισσότερους νέους που προέρχονται από μειονεκτικά περιβάλλοντα. Αυτό θα επιτρέψει σε περισσότερους νέους να μεταβαίνουν σε άλλη χώρα για να σπουδάσουν ή να εργαστούν. Ο προϋπολογισμός ενός ισχυρότερου προγράμματος Erasmus + θα ανέλθει σε 30 δισ. EUR κατά την περίοδο αναφοράς· περιλαμβάνεται επίσης ποσό ύψους 700 εκατ. EUR για την κάρτα InterRail για νέους. Η Επιτροπή προτείνει επίσης τη δημιουργία ενός ενιαίου **Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης**, στο οποίο θα ενσωματωθεί η «πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ». Με τον τρόπο αυτό προσφέρεται στους



Ευρωπαίους πολίτες μια μοναδική ευκαιρία να συμμετέχουν σε ανθρωπιστικές δραστηριότητες με άτομα που έχουν ανάγκη εντός και εκτός Ευρώπης.

Η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία ενός νέου **Ταμείου για τη δικαιοσύνη, τα δικαιώματα και τις αξίες**, το οποίο θα περιλαμβάνει τα προγράμματα **Δικαιώματα και αξίες** και **Δικαιοσύνη**. Σε μια χρονική στιγμή κατά την οποία οι ευρωπαϊκές κοινωνίες βρίσκονται αντιμέτωπες με τον εξτρεμισμό, τη ριζοσπαστικοποίηση και τους διχασμούς, είναι σημαντικότερη από ποτέ η προώθηση, ενίσχυση και προάσπιση της δικαιοσύνης, των δικαιωμάτων και των αξιών της ΕΕ, που έχουν σοβαρές και άμεσες συνέπειες για την πολιτική, κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική ζωή της Ευρώπης και συνίστανται στον σεβασμό της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η δημιουργία ευκαιριών για δέσμευση και δημοκρατική συμμετοχή στην πολιτική ζωή και την κοινωνία των πολιτών είναι βασική υποχρέωση του μελλοντικού προϋπολογισμού της ΕΕ. Στο πλαίσιο του νέου Ταμείου, το πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» θα συνεχίσει να στηρίζει την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου ευρωπαϊκού χώρου δικαιοσύνης και διασυννοριακής συνεργασίας.

Ο πολιτισμός βρίσκεται -και οφείλει να βρίσκεται- στο επίκεντρο του ευρωπαϊκού εγχειρήματος. Η πολιτισμική και γλωσσική πολυμορφία καθώς και η πολιτιστική κληρονομιά μας είναι τα καθοριστικά χαρακτηριστικά της ηπείρου μας και της ευρωπαϊκής μας ταυτότητας. Μέσω του προγράμματος **Δημιουργική Ευρώπη**, η Επιτροπή επιθυμεί να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στον προσεχή προϋπολογισμό στη στήριξη του πολιτισμού και του οπτικοακουστικού τομέα, μεταξύ άλλων με μια ισχυρή συνιστώσα MEDIA με ενίσχυση της χρηματοδότησης για τη στήριξη της ευρωπαϊκής δημιουργικής και οπτικοακουστικής βιομηχανίας.

Τα μέσα διαχείρισης κρίσεων της ΕΕ έχουν αποδείξει την αξία τους κατά τα τελευταία έτη. Εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ, η Επιτροπή προτείνει να διατηρηθούν και να ενισχυθούν το **Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, το οποίο παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη για ανάκαμψη έπειτα από σοβαρές φυσικές καταστροφές, και το **Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση**, το οποίο προσφέρει εφάπαξ στήριξη σε εργαζομένους που έχασαν τη θέση εργασίας τους στο πλαίσιο σημαντικών σε αριθμό απρόβλεπτων απολύσεων που προκαλούνται από τις δυσμενείς επιπτώσεις των εξελίξεων στο παγκόσμιο εμπόριο και την οικονομική αναταραχή.



### III. ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Επένδυση στους ακόλουθους τομείς:

- ▶ Βιώσιμη γεωργία και θαλάσσιοι τομείς και ασφαλής εφοδιασμός ποιοτικών τροφίμων
- ▶ Δράση για το κλίμα και περιβαλλοντική προστασία

*Η βιωσιμότητα αποτελεί τον συνδετικό ιστό μέσω του έργου της Ένωσης σε πολλούς διαφορετικούς τομείς. Είναι ταυτόχρονα προϊόν αναγκαιότητας και επιλογής. Μέσω του εκσυγχρονισμού των γεωργικών και θαλάσσιων πολιτικών, της ειδικής χρηματοδότησης για τη δράση για το κλίμα και την περιβαλλοντική προστασία, της ενσωμάτωσης της διάστασης του κλίματος στον προϋπολογισμό και της μεγαλύτερης ενσωμάτωσης των περιβαλλοντικών στόχων, ο προϋπολογισμός της ΕΕ αποτελεί κινητήριο μοχλό βιωσιμότητας.*

Η Επιτροπή προτείνει τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της **Κοινής Γεωργικής Πολιτικής**. Η επιλογή αυτή θα επιτρέψει να διατηρηθεί μια πλήρως ολοκληρωμένη ενιαία αγορά για τα γεωργικά προϊόντα στην ΕΕ. Θα διασφαλίσει επίσης την πρόσβαση σε ασφαλή, υψηλής ποιότητας, οικονομικά προσιτά, θρεπτικά και ποικίλα τρόφιμα. Με τη μεταρρύθμιση της πολιτικής θα δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στο περιβάλλον και το κλίμα. Θα υποστηριχθεί η μετάβαση προς ένα πλήρως βιώσιμο γεωργικό τομέα και η ανάπτυξη δυναμικών αγροτικών περιοχών.

Η αναθεωρημένη πολιτική θα εξακολουθήσει, με 365 δισ. EUR<sup>15</sup>, να οικοδομείται γύρω από δύο πυλώνες: άμεσες ενισχύσεις για τους γεωργούς και χρηματοδότηση της αγροτικής ανάπτυξης. Όσον αφορά τον δεύτερο πυλώνα, η Επιτροπή προτείνει την αύξηση των εθνικών ποσοστών συγχρηματοδότησης. Η διαχείριση θα επιμερίζεται μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών. Η Επιτροπή προτείνει την καθιέρωση **νέου μοντέλου υλοποίησης**, με μετάβαση από τη σημερινή πολιτική που βασίζεται στη συμμόρφωση προς μια πολιτική προσανατολισμένη στα αποτελέσματα με σκοπό την επίτευξη των κοινών στόχων που τίθενται σε επίπεδο ΕΕ, οι οποίοι, ωστόσο, θα εφαρμόζονται με μεγαλύτερη ευελιξία σε εθνικό επίπεδο.

Οι άμεσες ενισχύσεις προς τους γεωργούς θα συνεχίσουν να αποτελούν σημαντικό τμήμα της πολιτικής, εντούτοις θα εξορθολογιστούν και θα έχουν καλύτερη στόχευση. Θα προωθηθεί μια **πιο ισορροπημένη κατανομή**, ενώ σε επίπεδο γεωργικής εκμετάλλευσης θα καθιερωθεί υποχρεωτικό ανώτατο όριο για τα ποσά που έχουν εισπραχθεί ή φθίνουσες ενισχύσεις. Τούτο σημαίνει ότι η στήριξη αναδιανέμεται προς μεσαίες και μικρότερες γεωργικές εκμεταλλεύσεις και, ενδεχομένως, στην αγροτική ανάπτυξη. Τα επίπεδα άμεσων ενισχύσεων ανά εκτάριο μεταξύ των κρατών μελών θα εξακολουθήσουν να **συγκλίνουν** προς τον μέσο όρο της ΕΕ.

Η νέα πολιτική θα απαιτήσει **υψηλότερο επίπεδο φιλοδοξίας στους τομείς του περιβάλλοντος και του κλίματος** μέσω της ενίσχυσης της αιρεσιμότητας για άμεσες ενισχύσεις, με συνέπεια προς τις περιβαλλοντικές πολιτικές, της οριοθέτησης σημαντικού μέρους της χρηματοδότησης της αγροτικής ανάπτυξης για δράσεις επωφελείς για το κλίμα και το περιβάλλον και της εισαγωγής εθελοντικών οικολογικών συστημάτων στον προϋπολογισμό για άμεσες ενισχύσεις δυνάμει στρατηγικού πλαισίου που βασίζεται στις επιδόσεις.

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι κρίσεις που προκύπτουν από απρόβλεπτες εξελίξεις στις διεθνείς αγορές, ή από συγκεκριμένο κλυδωνισμό στον γεωργικό τομέα εξαιτίας ενεργειών τρίτων χωρών, θα καθιερωθεί ένα **νέο αποθεματικό για περιπτώσεις κρίσεων**.

Μέσω του **Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας**, ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα συνεχίσει να στηρίζει τη βιωσιμότητα **του αλιευτικού τομέα της ΕΕ** και τις παράκτιες κοινότητες που εξαρτώνται από αυτόν. Η προώθηση της **γαλάζιας οικονομίας** στην αλιεία και την υδατοκαλλιέργεια, τον τουρισμό, την καθαρή ωκεάνια ενέργεια ή τη γαλάζια βιοτεχνολογία προσφέρει πραγματική ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία με την ενθάρρυνση των κυβερνήσεων, του κλάδου και των ενδιαφερόμενων φορέων να αναπτύξουν κοινές προσεγγίσεις που θα αποτελέσουν μοχλό ανάπτυξης, εξασφαλίζοντας παράλληλα την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

Η Επιτροπή προτείνει τη συνέχιση και ενίσχυση του εδραιωμένου προγράμματος για το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα, δηλ. του προγράμματος **LIFE**, το οποίο θα στηρίζει επίσης μέτρα για την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και της καθαρής ενέργειας. Για τη συμπλήρωση στοχευμένων προσπαθειών διατήρησης της φύσης, η Επιτροπή ενισχύει επίσης

---

<sup>15</sup> Επιπλέον, προβλέπεται ποσό ύψους 10 δισ. EUR στο πλαίσιο του προγράμματος Ορίζων Ευρώπη, ώστε να στηριχθεί η έρευνα και η καινοτομία στους τομείς των τροφίμων, της γεωργίας, της αγροτικής ανάπτυξης και της βιοοικονομίας.

τις συνέργειες με την πολιτική συνοχής και την Κοινή Γεωργική Πολιτική προκειμένου να χρηματοδοτηθούν οι επενδύσεις στη φύση και τη βιοποικιλότητα.

Γενικότερα, σύμφωνα με τη συμφωνία του Παρισιού και τις δεσμεύσεις για τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, η Επιτροπή προτείνει να τεθούν περισσότερο φιλόδοξοι στόχοι για την **ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος** σε όλα τα προγράμματα της ΕΕ, με στόχο τουλάχιστον το 25% των δαπανών της ΕΕ να κατευθύνεται σε κλιματικούς στόχους.



## IV. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ & ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ

Επένδυση στους ακόλουθους τομείς:

- ▶ Μια συνολική προσέγγιση για τη διαχείριση της μετανάστευσης
- ▶ Ενίσχυση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων

*Οι προκλήσεις της διαχείρισης των προσφυγικών ροών και της μετανάστευσης επιβεβαιώνουν την ανάγκη για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ διαδραμάτισε βασικό ρόλο στη χρηματοδότηση κοινής αντίδρασης στις ποικίλες διαστάσεις της μεταναστευτικής κρίσης. Η Επιτροπή προτείνει την ενίσχυση της στήριξης για ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων μας, ώστε να βελτιωθεί το σύστημα ασύλου εντός της Ένωσης και να ενισχυθούν η διαχείριση και η μακροπρόθεσμη ένταξη των μεταναστών.*

Η **αποτελεσματική προστασία των εξωτερικών μας συνόρων** αποτελεί προϋπόθεση για την εξασφάλιση ενός ασφαλούς χώρου για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και των εμπορευμάτων στο εσωτερικό της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνονται η ορθή διαχείριση των ροών προσώπων και εμπορευμάτων και η διασφάλιση της ακεραιότητας της τελωνειακής ένωσης. Ένα νέο **Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων** θα εξασφαλίσει σημαντική και ενισχυμένη στήριξη στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της επιμερισμένης ευθύνης διασφάλισης των κοινών εξωτερικών συνόρων της Ένωσης. Το Ταμείο θα καλύπτει τη διαχείριση των συνόρων, τις θεωρήσεις και τον εξοπλισμό τελωνειακού ελέγχου. Τούτο θα συμβάλει στην εξασφάλιση ισοδυναμίας κατά την εκτέλεση των τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα. Για την επίτευξη αυτού του στόχου θα πρέπει να αντιμετωπιστούν οι υφιστάμενες ανισοροπίες μεταξύ των κρατών μελών λόγω γεωγραφικών διαφορών και διαφορών σε επίπεδο ικανότητας και πόρων. Με τον τρόπο αυτό θα ενισχυθούν οι τελωνειακοί έλεγχοι και θα διευκολυνθεί επίσης το νόμιμο εμπόριο, συμβάλλοντας στην ασφαλή και αποτελεσματική τελωνειακή ένωση.

Σε έναν όλο και περισσότερο διασυνδεδεμένο κόσμο, και δεδομένης της δημογραφικής δυναμικής και της αστάθειας που επικρατεί στις γειτονικές χώρες της Ευρώπης, η μετανάστευση θα παραμείνει μακροπρόθεσμη πρόκληση για την Ένωση. Είναι σαφές ότι τα κράτη μέλη μπορούν να διαχειριστούν καλύτερα την πρόκληση αυτή με την οικονομική και τεχνική υποστήριξη της ΕΕ. Ο ρόλος του προϋπολογισμού της Ένωσης είναι επομένως καθοριστικός για τη στήριξη της διαχείρισης των αιτούντων άσυλο και των μεταναστών, την ανάπτυξη των ικανοτήτων έρευνας και διάσωσης ώστε να σώζονται οι ζωές των ανθρώπων που προσπαθούν να φθάσουν στην Ευρώπη, τη διαχείριση της αποτελεσματικής επιστροφής, και άλλες δράσεις που απαιτούν συντονισμένη αντίδραση που υπερβαίνει τις δυνατότητες των μεμονωμένων κρατών μελών.

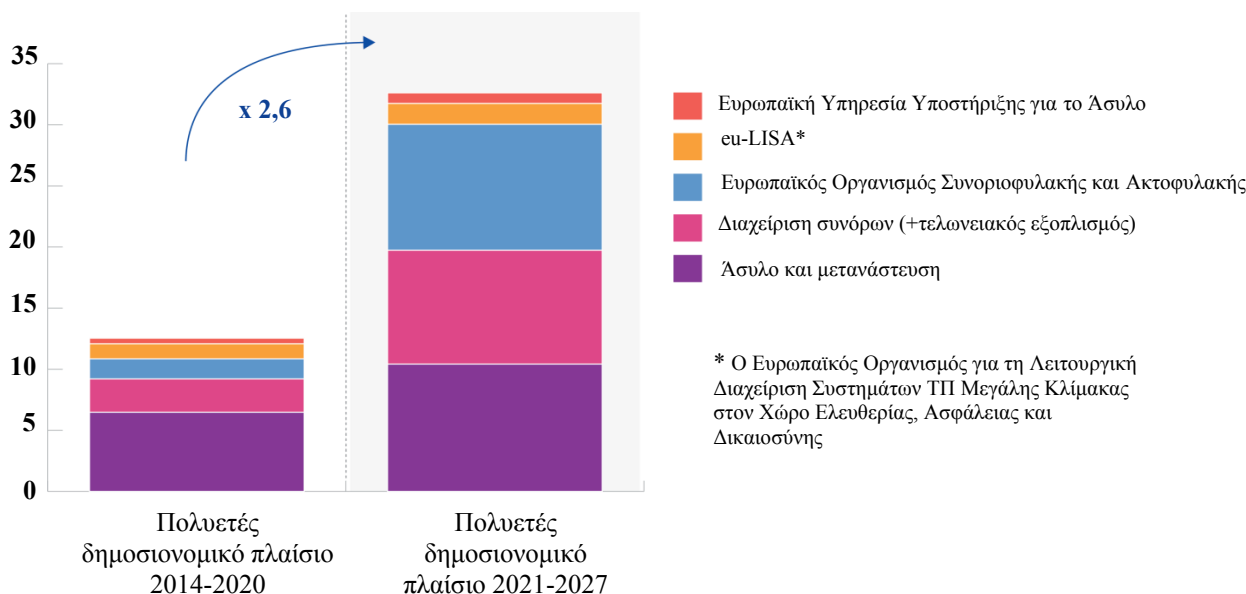
Η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθεί το **Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης** για την υποστήριξη του έργου των εθνικών αρχών όσον αφορά την υποδοχή των αιτούντων άσυλο και των μεταναστών κατά την περίοδο αμέσως μετά την άφιξή τους στο έδαφος της ΕΕ, καθώς και για τη διαμόρφωση μιας κοινής πολιτικής για το άσυλο και τη μετανάστευση και την εξασφάλιση αποτελεσματικών επιστροφών. Η πολιτική συνοχής θα παρέχει στήριξη για τη διευκόλυνση της μακροπρόθεσμης ένταξης μετά την αρχική φάση υποδοχής. Τα μέσα εξωτερικής πολιτικής θα αντιμετωπίσουν τα βαθύτερα αίτια της μετανάστευσης και θα στηρίξουν τη συνεργασία με τρίτες χώρες για τη διαχείριση της μετανάστευσης και την ασφάλεια, συμβάλλοντας έτσι στην εφαρμογή του πλαισίου εταιρικής σχέσης για τη μετανάστευση.

Οι προσπάθειες αυτές πρέπει να συμπληρωθούν με μια ισχυρή και πλήρως λειτουργική **Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (FRONTEX)** στον πυρήνα ενός πλήρως ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των συνόρων της ΕΕ. Η Επιτροπή προτείνει να δημιουργηθεί μόνιμο σώμα περίπου 10.000 συνοριοφυλάκων έως το τέλος της δημοσιονομικής περιόδου. Θα παρέχει επίσης χρηματοδοτική στήριξη και εκπαίδευση για την αύξηση της εθνικής συνιστώσας της συνοριοφυλακής στα κράτη μέλη. Τούτο θα επιτρέψει επίσης την αναβάθμιση της επιχειρησιακής ικανότητας, την ενίσχυση των υφιστάμενων εργαλείων και την ανάπτυξη σε επίπεδο ΕΕ συστημάτων πληροφοριών για τα σύνορα, τη διαχείριση της μετανάστευσης και την ασφάλεια.

Συνολικά, ο προϋπολογισμός της ΕΕ για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, της μετανάστευσης και των προσφυγικών ροών θα ενισχυθεί σημαντικά και θα ανέλθει σχεδόν σε 33 δισ. EUR, έναντι 12,4 δισ. EUR για την περίοδο 2014-2020.

### Έντονη εστίαση στη μετανάστευση και την προστασία των εξωτερικών συνόρων μας

σε δισ. ευρώ, τρέχουσες τιμές



Σημείωση: Σε σύγκριση με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 της ΕΕ-27 (εκτιμήσεις)

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή



## V. ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΑΜΥΝΑ

Επένδυση στους ακόλουθους τομείς:

- ▶ Ασφάλεια και προστασία των πολιτών της Ευρώπης
- ▶ Βελτίωση των ευρωπαϊκών αμυντικών ικανοτήτων
- ▶ Αντιμετώπιση κρίσεων

*Κατά τα τελευταία έτη, οι απειλές για την ασφάλεια έχουν ενταθεί και διαφοροποιηθεί στην Ευρώπη. Εμφανίζονται ως τρομοκρατικές επιθέσεις, νέες μορφές οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και ως έγκλημα στον κυβερνοχώρο. Η ασφάλεια έχει εγγενώς διασυννοριακή διάσταση και, ως εκ τούτου, απαιτείται ισχυρή και συντονισμένη αντίδραση της ΕΕ. Πέραν των εσωτερικών προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας, η Ευρώπη αντιμετωπίζει περίπλοκες εξωτερικές απειλές που κανένα κράτος μέλος δεν μπορεί να αντιμετωπίσει μόνο του. Για να είναι σε θέση να προστατεύσει τους πολίτες της, η Ευρώπη χρειάζεται επίσης μια καθοριστική αλλαγή με σκοπό να ενισχύσει τη στρατηγική της αυτονομία και να οικοδομήσει σωστά σχεδιασμένα και εξορθολογισμένα μέσα σε σχέση με την άμυνα.*

Η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθεί το **Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας** προκειμένου να αναπτυχθούν δίκτυα και κοινά συστήματα για αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών και να βελτιωθεί η ικανότητα της Ένωσης ως προς την αντιμετώπιση αυτών των απειλών κατά της ασφάλειας. Συμπληρωματικά θα καταβληθούν προσπάθειες για την ενίσχυση της **κυβερνοασφάλειας** σε όλα τα σχετικά προγράμματα με έμφαση στις ψηφιακές τεχνολογίες, υποδομές και δίκτυα, την έρευνα και την καινοτομία, καθώς και στοχευμένη άμυνα κατά του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, κυρίως μέσω των προγραμμάτων «Ψηφιακή Ευρώπη» και «Ορίζων Ευρώπη».

Η Επιτροπή προτείνει επίσης να ενισχυθεί ο **Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευρωπόλ)**. Μέσω της ενίσχυσης αυτής θα αυξηθεί η ικανότητα της Ευρωπόλ να υποστηρίζει το έργο των εθνικών αρχών και να εξασφαλίζει ευρωπαϊκή αντίδραση στις απειλές κατά της ασφάλειας.

Η Ένωση θα συνεχίσει να παρέχει αυστηρά στοχοθετημένη χρηματοδοτική στήριξη για τον **παροπλισμό και την ασφάλεια των πυρηνικών δραστηριοτήτων** σε ορισμένα κράτη μέλη (Λιθουανία, Βουλγαρία και Σλοβακία), καθώς και των δικών της πυρηνικών εγκαταστάσεων. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα παρέχει επίσης διαρκή στήριξη για την υγεία των εργαζομένων και του ευρύτερου κοινού, αποτρέποντας την περιβαλλοντική υποβάθμιση και συμβάλλοντας στην πυρηνική ασφάλεια και προστασία.

Στον τομέα της **άμυνας**, η Ένωση θα πρέπει να αναλάβει μεγαλύτερη ευθύνη για την προστασία των συμφερόντων και αξιών της και του ευρωπαϊκού τρόπου ζωής, συμπληρώνοντας το έργο του Οργανισμού Βορειοατλαντικού Συμφώνου (NATO). Αν και η Ευρώπη δεν μπορεί να υποκαταστήσει τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη στον τομέα της άμυνας, μπορεί ωστόσο να ενθαρρύνει και να ενισχύσει τη μεταξύ τους συνεργασία με στόχο την ανάπτυξη των αμυντικών ικανοτήτων που απαιτούνται για την αντιμετώπιση των κοινών προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας. Η Επιτροπή προτείνει την ενίσχυση του **Ευρωπαϊκού Ταμείου Άμυνας** με σκοπό την προώθηση της ανταγωνιστικότητας και της ικανότητας καινοτομίας της αμυντικής βιομηχανίας σε ολόκληρη την Ένωση, μέσω της στήριξης συνεργατικών δράσεων σε κάθε στάδιο του βιομηχανικού κύκλου, αρχής γενομένης από την έρευνα. Με τον τρόπο αυτόν θα αποφευχθούν οι αλληλεπικαλύψεις, θα επιτευχθούν οικονομίες κλίμακας και, τελικά, θα χρησιμοποιούνται αποδοτικότερα τα χρήματα των φορολογουμένων. Επιπλέον, η Επιτροπή προτείνει να

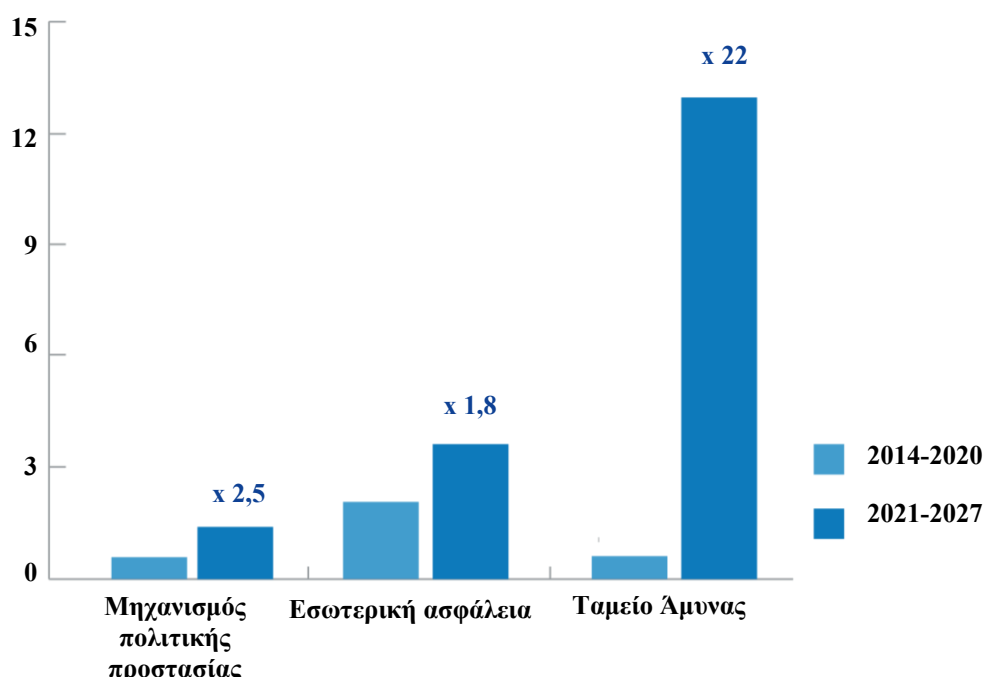


βελτιώσει η Ένωση τις στρατηγικές της υποδομές στον τομέα των μεταφορών ώστε να είναι κατάλληλες για **στρατιωτική κινητικότητα**, μέσω της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη».

Οι εξελίξεις που σημειώθηκαν κατά τα τελευταία έτη έχουν δείξει ότι η Ένωση πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει άμεσα επιχειρησιακή συνδρομή για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων εξελίξεων, φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή προτείνει την αύξηση των πόρων που διατίθενται για την **αντιμετώπιση κρίσεων**. Τούτο θα επιτευχθεί μέσω ενός ενισχυμένου **Μηχανισμού πολιτικής προστασίας (rescEU)** και ενός διευρυσμένου **Αποθεματικού επείγουσας βοήθειας**, που θα παρέχουν χρηματοδοτικά μέσα πάνω από τα ανώτατα όρια του δημοσιονομικού πλαισίου σε περίπτωση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, τόσο εντός όσο και εκτός της Ένωσης. Η Επιτροπή προτείνει επίσης τη διατήρηση **μη διατεθέντων αποθεματικών** σε ορισμένα προγράμματα, όπως το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας, τα οποία θα χρησιμοποιούνται σε περίπτωση κρίσης και καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.

### Μια σημαντική αλλαγή για την ασφάλεια και την άμυνα

σε δισ. ευρώ, τρέχουσες τιμές



Σημείωση: Σε σύγκριση με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 της ΕΕ-27 (εκτιμήσεις)

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή



## VI. ΟΙ ΓΕΙΤΟΝΙΚΕΣ ΧΩΡΕΣ ΚΑΙ Ο ΥΠΟΛΟΙΠΟΣ ΚΟΣΜΟΣ

Επένδυση στους ακόλουθους τομείς:

- ▶ Εξωτερική δράση της Ένωσης στις γειτονικές της χώρες, στις αναπτυσσόμενες χώρες και στον υπόλοιπο κόσμο
- ▶ Βοήθεια προς τις χώρες που προετοιμάζονται για προσχώρηση στην Ένωση

*Οι προκλήσεις για την εξωτερική δράση της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που ορίζονται στη συνολική στρατηγική της ΕΕ για την Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας, στην Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας, και στη νέα Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη, απαιτούν σημαντικό εκσυγχρονισμό της εξωτερικής διάστασης του προϋπολογισμού ώστε να αυξηθούν η αποτελεσματικότητα και η προβολή του. Απαιτείται επίσης στενότερος συντονισμός μεταξύ των εξωτερικών και των εσωτερικών πολιτικών ενόψει της εφαρμογής των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) και της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα, καθώς και του Πλαισίου εταιρικής σχέσης με τρίτες χώρες για τη μετανάστευση.*

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει **εκτεταμένη αναδιάρθρωση** των μέσων εξωτερικής δράσης της Ένωσης για μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των μέσων, αξιοποίηση των οικονομικών κλίμακας και των συνεργειών μεταξύ των διαφόρων προγραμμάτων και απλούστευση των διαδικασιών. Έτσι η Ένωση θα είναι καλύτερα εξοπλισμένη για να επιδιώξει τους στόχους της και να προβάλλει τα συμφέροντα, τις πολιτικές και τις αξίες της παγκοσμίως.

Η προτεινόμενη νέα αρχιτεκτονική των μέσων εξωτερικής δράσης της Ένωσης αντικατοπτρίζει την ανάγκη εστιασμού σε στρατηγικές προτεραιότητες τόσο από γεωγραφική άποψη – ευρωπαϊκές **γειτονικές χώρες, Αφρική και Δυτικά Βαλκάνια**, καθώς και χώρες που είναι ευάλωτες και που έχουν μεγαλύτερη ανάγκη, όσο και από θεματική άποψη – ασφάλεια, μετανάστευση, κλιματική αλλαγή και ανθρώπινα δικαιώματα.

Η Επιτροπή προτείνει την υπαγωγή των περισσότερων από τα υφιστάμενα μέσα σε έναν ευρύ **Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας** παγκόσμιας εμβέλειας. Η χρηματοοικονομική δομή θα απλουστευθεί περαιτέρω μέσω της **ενσωμάτωσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης**, το οποίο, μέχρι σήμερα, είναι το κυριότερο μέσο της ΕΕ για την παροχή βοήθειας στις χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, καθώς και στις υπερπόντιες χώρες και εδάφη<sup>16</sup>.

Ο ευρύς μηχανισμός θα διαθέτει περιορισμένα κονδύλια του προϋπολογισμού ανά γεωγραφική περιφέρεια, συμπεριλαμβανομένων των γειτονικών χωρών και της Αφρικής. Ταυτόχρονα θα προσφέρει μεγαλύτερη ευελιξία από πλευράς ανταπόκρισης και ευρύτερο φάσμα επιλογών για δράσεις με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης. Θα περιλαμβάνει επίσης **«αποθεματικό αναδυόμενων προκλήσεων και προτεραιοτήτων»** ώστε να υπάρχει ευελιξία στην αντιμετώπιση υφιστάμενων ή αναδυόμενων επειγουσών προτεραιοτήτων, κυρίως στους τομείς της σταθερότητας και της μετανάστευσης.

Με βάση το Ευρωπαϊκό Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο και το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, μια νέα **αρχιτεκτονική εξωτερικών επενδύσεων** θα επιτρέψει την

<sup>16</sup> Η πρόταση της Επιτροπής για την ενσωμάτωση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης συγκαταλέγεται στα στοιχεία που απαιτούν αύξηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων. Θα είναι εξάλλου σημαντικό οι κανόνες που διέπουν τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας να περιλαμβάνουν παρόμοιες διατάξεις ευελιξίας με εκείνες που ισχύουν για το υφιστάμενο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης.

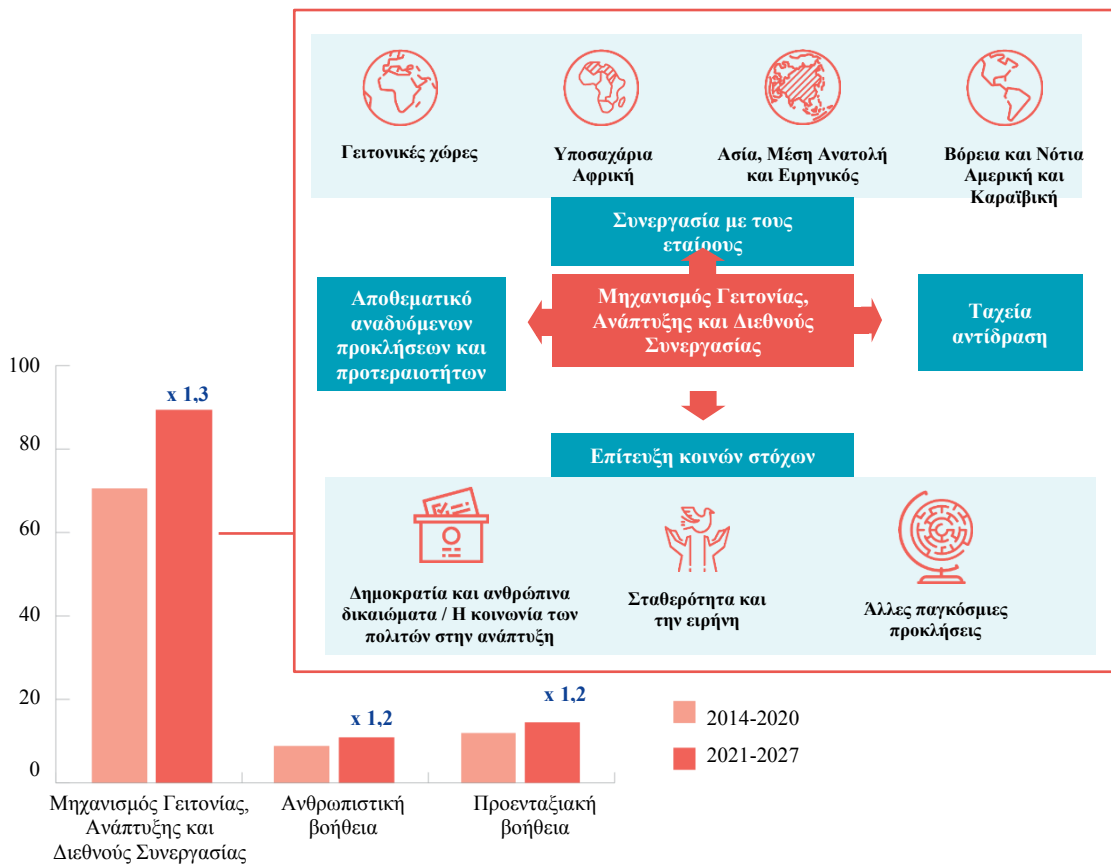
«προσέλκυση» πρόσθετων πόρων από άλλους χορηγούς και από τον ιδιωτικό τομέα. Το γεγονός αυτό θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των αναπτυξιακών προκλήσεων, με τη συμπλήρωση των επιχορηγήσεων με εγγυήσεις του προϋπολογισμού, άλλα μέσα της αγοράς, τεχνική βοήθεια, συνδυασμό μέσων, και ενδεχόμενη συμμετοχή στο κεφάλαιο αναπτυξιακών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, επιτρέποντας την περαιτέρω προώθηση των στόχων και των πολιτικών της Ένωσης. Επιπλέον, η **μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή** θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των οικονομικών κρίσεων.

Ο **Μηχανισμός Προενταξιακής Βοήθειας** θα παρέχει στήριξη σε υποψήφιες και δυνάμει υποψήφιες χώρες στην πορεία τους προς την εκπλήρωση των κριτηρίων προσχώρησης. Θα συμβάλει επίσης στην επίτευξη των ευρύτερων ευρωπαϊκών στόχων διασφάλισης της σταθερότητας, της ασφάλειας και της ευημερίας στην άμεση γειτονία της Ένωσης. Θα ενταχθεί επίσης στο πλαίσιο της στρατηγικής για τα Δυτικά Βαλκάνια και θα αποτυπώνει τις εξελίξεις στις σχέσεις με την Τουρκία.

Από κοινού με τους διεθνείς εταίρους της και με τη δράση των κρατών μελών, η Ένωση θα συνεχίσει να διαδραματίζει ηγετικό ρόλο στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας. Η Επιτροπή προτείνει την ενίσχυση του **Μέσου ανθρωπιστικής βοήθειας** προκειμένου να παρέχει βοήθεια σε επίπεδο ΕΕ με βάση τις εκάστοτε ανάγκες για τη διάσωση και τη διαφύλαξη της ζωής, την πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου, καθώς και τη διασφάλιση της ακεραιότητας και της αξιοπρέπειας πληθυσμών που πλήττονται από φυσικές καταστροφές ή ανθρωπογενείς κρίσεις.

## Η Ευρώπη ως ισχυρός παγκόσμιος παράγοντας

σε δισ. ευρώ τρέχουσες τιμές



Σημείωση: Σε σύγκριση με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 της ΕΕ των 27, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (εκτιμήσεις)

Η Ένωση πρέπει επίσης να συμβάλει στην πρόληψη των κρίσεων, την αποκατάσταση της ειρήνης, τη δημόσια τάξη ή τη σταθεροποίηση όλων των χωρών ή περιφερειών του κόσμου που αντιμετωπίζουν συγκρούσεις ή ταραχές. Σύμφωνα με τις διατάξεις των Συνθηκών, ο προϋπολογισμός της ΕΕ δεν είναι σε θέση να καλύψει όλα τα πεδία δράσης της ΕΕ στον τομέα της εξωτερικής ασφάλειας και της άμυνας. Το γεγονός αυτό περιορίζει τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και τη βιωσιμότητα της συνολικής δράσης της ΕΕ. Προς τούτο, η Υπατη Εκπρόσωπος της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας, με τη στήριξη της Επιτροπής, θα προτείνει έναν ξεχωριστό μηχανισμό χρηματοδότησης, εκτός του προϋπολογισμού, τον **Ευρωπαϊκό Μηχανισμό για την Ειρήνη**. Σκοπός του μηχανισμού αυτού είναι η κάλυψη του υφιστάμενου χάσματος όσον αφορά την ικανότητα της ΕΕ να πραγματοποιεί αποστολές στο πλαίσιο της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας και να παρέχει στρατιωτική και αμυντική συνδρομή σε τρίτες χώρες, διεθνείς και περιφερειακούς οργανισμούς. Στόχος του Μηχανισμού είναι να επιτρέψει στην ΕΕ να πράττει περισσότερο και να αναλαμβάνει ταχύτερα δράση με στόχο την πρόληψη των συγκρούσεων, την προώθηση της ανθρώπινης ασφάλειας, την αντιμετώπιση της αστάθειας και την επιδίωξη ενός ασφαλέστερου κόσμου.



## VII. ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Επενδύοντας σε:

- ▶ Μια αποδοτική και σύγχρονη δημόσια διοίκηση στην υπηρεσία όλων των Ευρωπαίων

Η ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση είναι μικρή σε σύγκριση με τις εθνικές, ακόμη και πολλές περιφερειακές και τοπικές διοικήσεις. Ωστόσο, διαδραματίζει καίριο ρόλο στην υλοποίηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης και στην εφαρμογή πολιτικών και προγραμμάτων προς το κοινό ευρωπαϊκό συμφέρον.

Κατά τα τελευταία έτη, η ευρωπαϊκή διοίκηση έχει υποστεί **ριζικές μεταρρυθμίσεις**. Στο πλαίσιο της συμφωνίας για το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο τον Δεκέμβριο του 2013, η μεταρρύθμιση του Κανονισμού Υπηρεσιακής Κατάστασης εισήγαγε **σημαντικά μέτρα αύξησης της αποδοτικότητας**<sup>17</sup>. Επιπλέον, τα θεσμικά όργανα ανέλαβαν τη δέσμευση να **μειώσουν τα επίπεδα προσωπικού κατά 5 %**. Η Επιτροπή έχει εφαρμόσει πλήρως αυτή τη δέσμευση και άλλα θεσμικά όργανα, φορείς και οργανισμοί εφαρμόζουν επίσης την εν λόγω μείωση, με αποτέλεσμα τη μείωση του σχετικού μεριδίου του προσωπικού της Επιτροπής σε όλα τα ευρωπαϊκά όργανα. Το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέληξε πρόσφατα στο συμπέρασμα ότι η μείωση έχει επιτευχθεί σε μεγάλο βαθμό από όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς.

<sup>17</sup> Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις περιελάμβαναν διετές πάγωμα μισθών και αύξηση του ωραρίου εργασίας σε 40 ώρες εβδομαδιαίως χωρίς αποζημίωση, τη δημιουργία πιο συγκρατημένης μισθολογικής κλίμακας για θέσεις γραμματέων και θέσεις γραφείου και τη μείωση της ετήσιας άδειας. Επίσης, η μεταρρύθμιση επηρέασε σημαντικά τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα μέσω της μείωσης των μισθών στο τέλος της σταδιοδρομίας, της αύξησης της ηλικίας συνταξιοδότησης και της μείωσης του συνταξιοδοτικού συντελεστή συσσώρευσης.

Σημειωτέον ότι οι μεταρρυθμίσεις αυτές έγιναν σε μια χρονική στιγμή κατά την οποία το προσωπικό της Ένωσης έπρεπε να εντείνει τις προσπάθειές του, να αναλάβει νέα καθήκοντα σε νέους τομείς προτεραιότητας και να αντιμετωπίσει απρόβλεπτες προκλήσεις όπως η μεταναστευτική και η προσφυγική κρίση.

Η ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση θα πρέπει να επιδιώκει να λειτουργεί με τον αποδοτικότερο δυνατό τρόπο. Η Επιτροπή καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες με στόχο τη βέλτιστη αξιοποίηση των συνεργιών και τη βελτίωση της απόδοσης. Ωστόσο, η διοίκηση πρέπει να διαθέτει επαρκείς πόρους για την άσκηση των βασικών λειτουργιών της. Η ανάγκη για επενδύσεις σε τεχνολογίες της πληροφορίας και στην αναβάθμιση των κτιρίων θα εξακολουθήσει να υπάρχει στο μέλλον. Η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου θα έχει ως αποτέλεσμα περιορισμένο αναπροσανατολισμό ορισμένων λειτουργιών εντός της διοίκησης, αλλά το πεδίο εφαρμογής των δραστηριοτήτων δεν θα αλλάξει ενώ σε ορισμένους νέους τομείς προτεραιότητας θα διευρυνθεί. Οι υπηρεσίες μετάφρασης και διερμηνείας στην αγγλική γλώσσα θα παραμείνουν επίσης ανεπηρέαστες.

Το ανώτατο όριο που ορίζεται για τις διοικητικές δαπάνες της Ένωσης το 2020 αντιπροσωπεύει ποσοστό 6,7 % του συνολικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Καλύπτει τις διοικητικές δαπάνες του συνόλου των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, τις συνταξιοδοτικές δαπάνες, καθώς και το κόστος των ευρωπαϊκών σχολείων. Μετά τις σημαντικές προσπάθειες που καταβάλλει ιδίως η Επιτροπή κατά την τρέχουσα περίοδο, μια περαιτέρω μείωση θα έθετε υπό αμφισβήτηση τη λειτουργία των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και την αποδοτική υλοποίηση και εφαρμογή των πολιτικών. Μια ισχυρή Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία έχει πολλά πρόσθετα καθήκοντα που της έχουν ανατεθεί από τα κράτη μέλη, χρειάζεται μια αποδοτική και ευέλικτη δημόσια διοίκηση, **ικανή να προσελκύσει ταλαντούχα άτομα από όλα τα κράτη μέλη** για να εργαστούν προς όφελος όλων των Ευρωπαίων. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει να διατηρηθεί η κατάσταση των διοικητικών δαπανών στο σημερινό επίπεδο<sup>18</sup>.

#### 4. ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΙΣΗ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

Για να μετατρέψουν τις πολιτικές προτεραιότητες που έχουν συμφωνηθεί σε επίπεδο ΕΕ σε αποτελέσματα στην πράξη, τα σωστά σχεδιασμένα προγράμματα πρέπει να διαθέτουν επαρκείς πόρους για να κάνουν τη διαφορά. Όπως διευκρινίστηκε στο πλαίσιο της συμβολής της Επιτροπής στην άτυπη σύνοδο των ηγετών τον Φεβρουάριο<sup>19</sup>, οι αποφάσεις που λαμβάνονται σχετικά με τα επίπεδα χρηματοδότησης για τον μελλοντικό μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό δεν μπορούν να διαχωριστούν από τις φιλοδοξίες της Ένωσης σε κάθε έναν από τους τομείς προτεραιότητας.

Οι προτάσεις της Επιτροπής βασίζονται σε αυστηρή εκτίμηση των πόρων που χρειάζονται για την αποδοτική υλοποίηση των στόχων της Ένωσης, καθώς και της απόδοσης και της προστιθέμενης αξίας των δαπανών σε κάθε τομέα. Με σωστά σχεδιασμένα προγράμματα, αποδοτική εφαρμογή και έξυπνο συνδυασμό με άλλες πηγές χρηματοδότησης, ακόμη και ένας περιορισμένος προϋπολογισμός της ΕΕ μπορεί να έχει σημαντικό αντίκτυπο. Ωστόσο, υπάρχουν όρια ως προς το τι μπορεί να επιτευχθεί και, εάν η Ευρώπη επιθυμεί να προχωρήσουμε όλοι μαζί για το θετικό της θεματολόγιο, θα απαιτηθεί ένας προϋπολογισμός που να ανταποκρίνεται σε αυτό.

<sup>18</sup> Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου το 2023, η Επιτροπή θα εξετάσει τη σκοπιμότητα δημιουργίας κεφαλαιοποιητικού συνταξιοδοτικού ταμείου για το προσωπικό της ΕΕ.

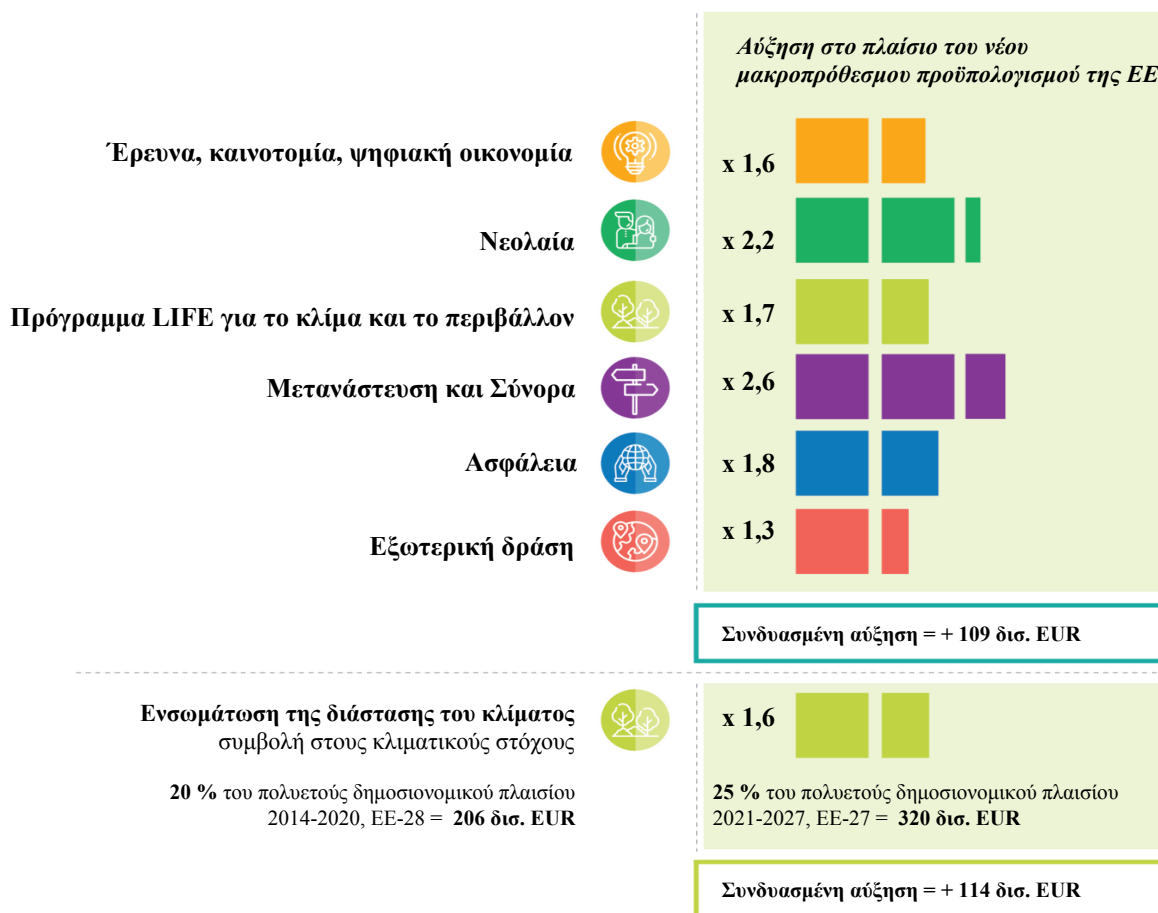
<sup>19</sup> COM(2018) 98.

Η βασική πρόκληση για τον μελλοντικό ενωσιακό προϋπολογισμό είναι να παρέχει επαρκή στήριξη για νέες και υφιστάμενες προτεραιότητες και παράλληλα να αντιμετωπίσει το έλλειμμα εθνικών συνεισφορών που προκύπτει από την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου. Η Επιτροπή προτείνει μια **ισορροπημένη προσέγγιση**. Οι νέες προτεραιότητες θα πρέπει να χρηματοδοτούνται κυρίως από νέους πόρους. Το έλλειμμα που προκύπτει από την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου θα πρέπει να αντισταθμιστεί εν μέρει με νέους πόρους και εν μέρει με περιορισμό δαπανών και ανακατανομές πόρων από υφιστάμενα προγράμματα.

Προκειμένου να υπάρξει ουσιαστική συμβολή του προϋπολογισμού της ΕΕ σε πολλούς νέους τομείς προτεραιότητας, ιδίως όταν δημιουργούνται νέα μέσα, θα πρέπει να αυξηθούν τα σημερινά επίπεδα χρηματοδότησης. Η επένδυση πλέον σε τομείς όπως η έρευνα και η καινοτομία, η νεολαία και η ψηφιακή οικονομία θα αποφέρει σημαντικά οφέλη για τις μελλοντικές γενιές. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή προτείνει σημαντικές αυξήσεις σε τομείς προτεραιότητας.



## Νέες και ενισχυμένες προτεραιότητες για την Ένωση των 27



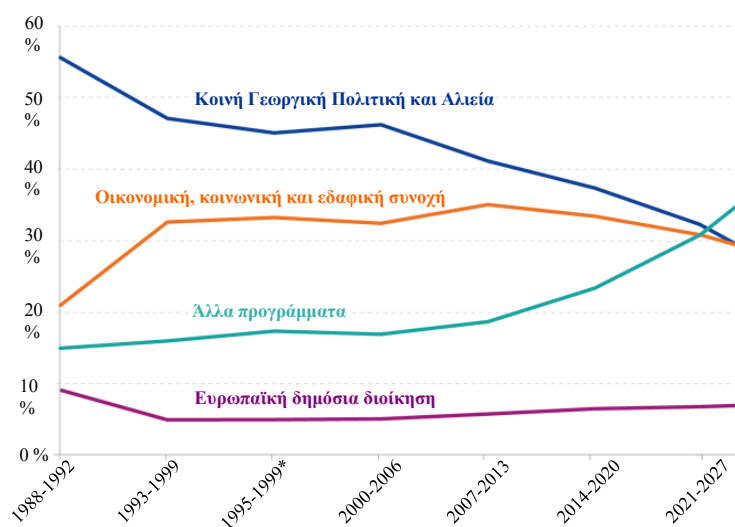
Σημείωση: Σε σύγκριση με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 της ΕΕ-27, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (εκτιμήσεις)

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Παράλληλα, η Επιτροπή εξέτασε με κριτικό πνεύμα πού θα μπορούσαν να εξοικονομηθούν πόροι χωρίς να υπονομευθεί η προστιθέμενη αξία των προγραμμάτων της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτής της προσπάθειας, η Επιτροπή προτείνει περιορισμένη μείωση των κονδυλίων του προϋπολογισμού που διατίθενται για την Κοινή Γεωργική Πολιτική και την πολιτική συνοχής, ώστε να αντικατοπτρίζεται το νέο πλαίσιο και να αποδεσμευθούν πόροι για άλλες δραστηριότητες. Χάρη στον εκσυγχρονισμό, οι πολιτικές αυτές θα εξακολουθήσουν να υλοποιούν τους βασικούς στόχους τους, συμβάλλοντας ταυτόχρονα στις νέες προτεραιότητες. Για παράδειγμα, η πολιτική συνοχής θα διαδραματίζει έναν ολοένα σημαντικότερο ρόλο στη στήριξη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και στην ενσωμάτωση των μεταναστών.

Αποτέλεσμα αυτών των αλλαγών θα είναι η επανεξισορρόπηση του προϋπολογισμού και η αυξανόμενη εστίαση στους τομείς στους οποίους μεγιστοποιείται η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.

## Εξέλιξη των βασικών τομέων πολιτικής στον προϋπολογισμό της ΕΕ



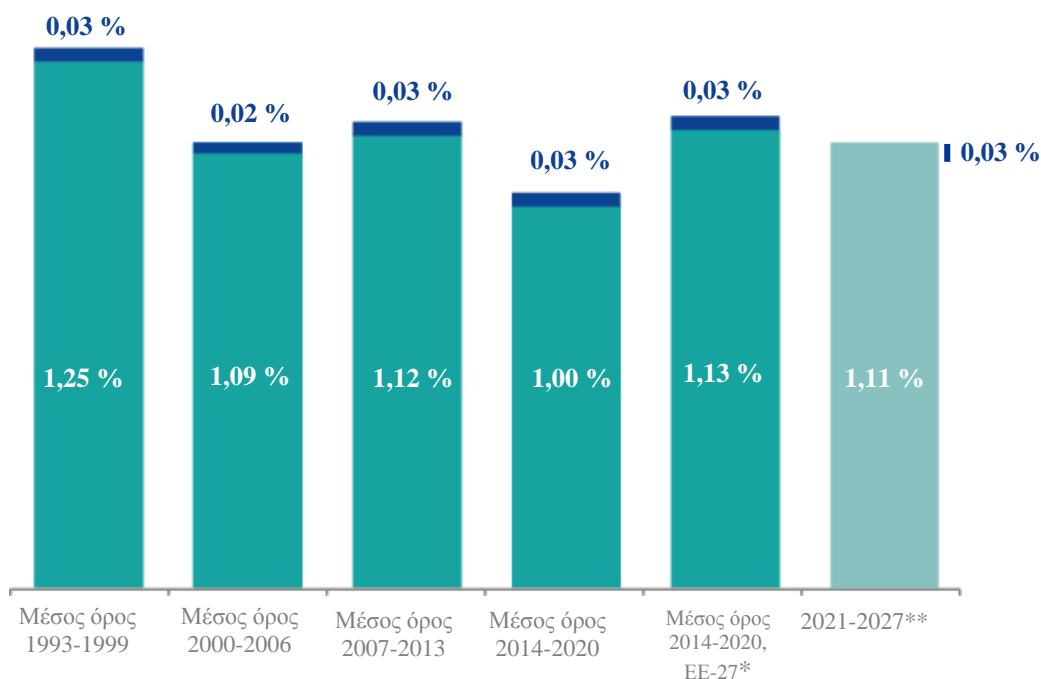
\* Προσαρμογή για τη διεύρυνση του 1995

Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Συνολικά, μέσω ενός συνδυασμού συμπληρωματικών συνεισφορών και εξοικονόμησης πόρων, η Επιτροπή προτείνει ένα πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο που θα περιλαμβάνει αναλήψεις υποχρεώσεων ύψους 1.279 δισ. EUR κατά το διάστημα 2021-2027, που ισοδυναμούν με 1,114 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ-27. Το ποσοστό αυτό είναι συγκρίσιμο με το μέγεθος του τρέχοντος δημοσιονομικού πλαισίου, σε πραγματικούς όρους, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης αντιστοιχεί περίπου στο 0,03 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ-27.

## Μέγεθος του προϋπολογισμού της ΕΕ ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ)



■ Ανώτατο όριο αναλήψεων υποχρεώσεων σε % του ΑΕΕ της ΕΕ
 ■ Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης

\* Εκτιμώμενες αναλήψεις υποχρεώσεων 2014-2020 (εξαιρουμένων των δαπανών του ΗΒ) σε % του ΑΕΕ της ΕΕ-27

\*\* Εγγεγραμμένες στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (εγγραφή στον προϋπολογισμό)

Αυτό το επίπεδο αναλήψεων υποχρεώσεων μεταφράζεται σε πληρωμές ύψους 1.246 δις. EUR, που αντιστοιχούν σε 1,08 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ-27, για την εφαρμογή των υφιστάμενων και μελλοντικών προγραμμάτων δαπανών έως το 2027. Προκειμένου να εξασφαλιστεί η τήρηση του ισχύοντος ανωτάτου ορίου ιδίων πόρων, ιδίως κατά τα πρώτα δύο έτη του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, η Επιτροπή προτείνει μείωση του ποσοστού προχρηματοδότησης για την πολιτική συνοχής και τα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης.

Το προτεινόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο θα ισχύσει για επτά έτη, από το 2021 έως το 2027, με **ενδιάμεση επανεξέταση** το 2023. Η Επιτροπή αναγνωρίζει την αξία του σταδιακού συγχρονισμού της διάρκειας του δημοσιονομικού πλαισίου με τον πενταετή πολιτικό κύκλο των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων. Ωστόσο, η μετάβαση σε πενταετή κύκλο το 2021 δεν θα παρείχε ικανοποιητική εναρμόνιση<sup>21</sup>. Ο προτεινόμενος επταετής κύκλος θα δώσει στην Επιτροπή που θα αναλάβει καθήκοντα μετά τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2024, τη δυνατότητα να υποβάλει, εάν το επιθυμεί, ένα νέο πενταετές πλαίσιο, αρχής γενομένης από το 2028.

<sup>21</sup> Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2018, με τίτλο «Το επόμενο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο: προετοιμασία της θέσης του Κοινοβουλίου για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο μετά το 2020», σημείο 23.

ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ (ΕΕ-27)

(εκατ. EUR - τρέχουσες τιμές)

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο 2021-2027
1. <b>Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία</b>	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
2. <b>Συνοχή και αξίες</b>	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
Εκ των οποίων: Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. <b>Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
Εκ των οποίων: δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. <b>Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
5. <b>Ασφάλεια και άμυνα</b>	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
6. <b>Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος</b>	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
7. <b>Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση</b>	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
Εκ των οποίων: Διοικητικές δαπάνες των θεσμικών οργάνων	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ</b>	<b>166 721</b>	<b>173 694</b>	<b>179 363</b>	<b>182 892</b>	<b>187 047</b>	<b>193 743</b>	<b>195 947</b>	<b>1 279 408</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ</b>	<b>159 359</b>	<b>163 969</b>	<b>177 350</b>	<b>180 897</b>	<b>184 515</b>	<b>188 205</b>	<b>191 969</b>	<b>1 246 263</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Διαθέσιμο περιθώριο	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Ανώτατο όριο ιδίων πόρων ως ποσοστό του ΑΕΕ*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

\* Τα ποσοστά εφαρμόζονται με την επιφύλαξη του ανώτατου ορίου που καθορίζεται στην ισχύουσα απόφαση για τους ίδιους πόρους

ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΠΔΠ	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο 2021-2027
Ειδικό μηχανισμό:								
Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Μηχανισμός ευελιξίας	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ευρωπαϊκός Μηχανισμός για την Ειρήνη	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΠΔΠ</b>	<b>3 347</b>	<b>3 648</b>	<b>3 950</b>	<b>4 253</b>	<b>4 557</b>	<b>4 812</b>	<b>4 868</b>	<b>29 434</b>
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΔΠ + ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΠΔΠ</b>	<b>170 068</b>	<b>177 341</b>	<b>183 313</b>	<b>187 145</b>	<b>191 604</b>	<b>198 555</b>	<b>200 816</b>	<b>1 308 843</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

\* Για την Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων, θα παρασχεθεί επιδότηση επιτοκίου μέσω εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό που αντιστοιχούν σε μερίδιο του νομισματικού εισοδήματος. Οι τρέχουσες τιμές υπολογίζονται με την εφαρμογή σταθερού αποτιμηθωριστή 2 % ετησίως στα ποσά, τα οποία εκφράζονται σε τιμές 2018.

ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ (ΕΕ-27)

(εκατ. EUR - τιμές 2018)

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο 2021-2027
1. <b>Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία</b>	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. <b>Συνοχή και αξίες</b>	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
Εκ των οποίων: Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. <b>Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
Εκ των οποίων: δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. <b>Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. <b>Ασφάλεια και άμυνα</b>	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. <b>Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος</b>	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. <b>Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση</b>	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
Εκ των οποίων: Διοικητικές δαπάνες των θεσμικών οργάνων	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ</b>	<b>157 105</b>	<b>160 466</b>	<b>162 455</b>	<b>162 403</b>	<b>162 836</b>	<b>165 358</b>	<b>163 960</b>	<b>1 134 583</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ</b>	<b>150 168</b>	<b>151 482</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>1 104 805</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Διαθέσιμο περιθώριο	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Ανώτατο όριο ιδίων πόρων ως ποσοστό του ΑΕΕ*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%
<b>ΕΚΤΟΣ ΤΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΠΔΠ</b>								
Ειδικό μηχανισμό:								
Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Μηχανισμός ευελιξίας	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ευρωπαϊκός Μηχανισμός για την Ειρήνη	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΕΚΤΟΣ ΤΟΥ ΠΔΠ</b>	<b>3 153</b>	<b>3 370</b>	<b>3 577</b>	<b>3 776</b>	<b>3 967</b>	<b>4 107</b>	<b>4 073</b>	<b>26 023</b>
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΟΥ ΠΔΠ + ΕΚΤΟΣ ΤΟΥ ΠΔΠ</b>	<b>160 258</b>	<b>163 836</b>	<b>166 032</b>	<b>166 179</b>	<b>166 803</b>	<b>169 465</b>	<b>168 033</b>	<b>1 160 606</b>
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

\* Για την Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων, θα παρασχεθεί επιδότηση επιτοκίου μέσω εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό που αντιστοιχούν σε μερίδιο του νομισματικού εισοδήματος.

Η πρόσφατη πείρα έχει δείξει ότι η ευελιξία εντός του πλαισίου είναι υψίστης σημασίας. Λόγω των πολυάριθμων προκλήσεων που έχει αντιμετωπίσει η Ένωση κατά τα τελευταία έτη, η υφιστάμενη ευελιξία έχει φθάσει στα όριά της. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ πρέπει να είναι αρκετά ευέλικτος ώστε να της επιτρέπει να ανταποκρίνεται γρήγορα και αποδοτικά στις

απρόβλεπτες ανάγκες. Η Επιτροπή προτείνει επομένως την αναμόρφωση των υφιστάμενων μηχανισμών ευελιξίας και την καθιέρωση νέου «ενωσιακού αποθεματικού».

► **Ευελιξία εντός και μεταξύ των προγραμμάτων.** Η Επιτροπή θα προτείνει την ενσωμάτωση αποθεματικών προκειμένου να δημιουργήσει ευελιξία στο πλαίσιο των προγραμμάτων. Επιπλέον, προτείνεται αύξηση από 10 % σε 15 % του ποσού που μπορεί να μεταφερθεί από ένα πρόγραμμα σε άλλο εντός του ίδιου τομέα. Η Επιτροπή προτείνει επίσης τη δυνατότητα «συνδυασμού» διαφόρων μορφών χρηματοδοτικής στήριξης, αλλάζοντας τρόπους διαχείρισης και «αναπρογραμματίζοντας» τη χρηματοδότηση σε ενδιάμεσο στάδιο, καθώς και συγκεκριμένες αναθεωρήσεις εθνικών κονδυλίων με στόχο την προσαρμογή στις εξελίξεις κατά τη διάρκεια της περιόδου. Με τον τρόπο αυτό θα αυξηθεί η ακόμη περισσότερο η ευελιξία ενώ παράλληλα θα διαφυλαχθεί ο δίκαιος χαρακτήρας του συστήματος.

► **Ευελιξία μεταξύ τομέων και ετών.** Πέραν της εξασφάλισης επαρκών αδιάθετων περιθωρίων, η Επιτροπή προτείνει να αξιοποιηθεί πλήρως το συνολικό περιθώριο πληρωμών που έχει θεσπιστεί υπό το ισχύον πλαίσιο. Η Επιτροπή προτείνει διεύρυνση του μεγέθους και επέκταση του πεδίου του συνολικού περιθωρίου ανάληψης υποχρεώσεων προκειμένου να δημιουργηθεί «ενωσιακό αποθεματικό». Αυτό θα χρηματοδοτηθεί από τα περιθώρια που παραμένουν διαθέσιμα κάτω από τα ανώτατα όρια για τις αναλήψεις υποχρεώσεων του προηγούμενου οικονομικού έτους, καθώς και μέσω κονδυλίων που δεσμεύονται στον προϋπολογισμό της ΕΕ, αλλά τα οποία τελικά δεν δαπανώνται κατά την υλοποίηση των προγραμμάτων. Το εν λόγω αποθεματικό είναι ένα ισχυρό νέο εργαλείο για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων συμβάντων και καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε τομείς όπως η ασφάλεια και η μετανάστευση. Επίσης, θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων των διαταραχών στο εμπόριο όταν έχουν εξαντληθεί οι άλλοι διαθέσιμοι μηχανισμοί.

► **«Ειδικοί μηχανισμοί».** Η Επιτροπή έχει επανεξετάσει το πεδίο εφαρμογής ειδικών μηχανισμών, όπως το Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας, το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση. Οι εν λόγω μηχανισμοί επιτρέπουν την εγγραφή στον προϋπολογισμό της ΕΕ πρόσθετων χρηματοδοτικών πόρων πέραν των ανώτατων ορίων που καθορίζονται για το δημοσιονομικό πλαίσιο. Η Επιτροπή προτείνει, κατά περίπτωση, να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής των μηχανισμών, επιτρέποντας για παράδειγμα την ενεργοποίηση του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης εντός της ΕΕ. Επίσης η Επιτροπή προτείνει τον εξορθολογισμό των διαδικασιών για την κινητοποίηση των μηχανισμών αυτών, καθώς και την αύξηση του μεγέθους του μηχανισμού ευελιξίας σε 1 δισ. EUR (σε τιμές 2018<sup>22</sup>) ετησίως.

## 5. ΕΝΑ ΣΥΓΧΡΟΝΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΕ

Το σκέλος των δαπανών και των εσόδων του προϋπολογισμού είναι δύο όψεις του ίδιου νομίσματος. Πρέπει αμφότερα να εκσυγχρονιστούν για να μεγιστοποιηθεί η συμβολή του προϋπολογισμού της ΕΕ στην υλοποίηση των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης. Σύμφωνα με τις συστάσεις της ομάδας υψηλού επιπέδου σχετικά με τη «Μελλοντική Χρηματοδότηση της ΕΕ», υπό την προεδρία του Mario Monti<sup>23</sup>, η Επιτροπή προτείνει τον

<sup>22</sup> 1,127 δισ. EUR σε τρέχουσες τιμές.

<sup>23</sup> Βλ. έκθεση σχετικά με τη «Μελλοντική χρηματοδότηση της ΕΕ» που υπέβαλε τον Ιανουάριο του 2017 η ομάδα υψηλού επιπέδου που συστάθηκε από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, υπό την προεδρία του Mario Monti.

εκσυγχρονισμό και την απλούστευση του υφιστάμενου συστήματος ιδίων πόρων, καθώς και τη διαφοροποίηση των πηγών εσόδων.

Με την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου θα τερματιστούν και οι σχετικές δημοσιονομικές επιστροφές. Το ίδιο ισχύει και για τις επιστροφές επί της επιστροφής υπέρ του Ηνωμένου Βασιλείου που έχουν χορηγηθεί σε ορισμένα κράτη μέλη. Οι επιστροφές που σχετίζονται με μειωμένους συντελεστές καταβολής για τον ίδιο πόρο ΦΠΑ και οι κατ' αποκοπήν μειώσεις των συνεισφορών βάσει του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος θα λήξουν αυτομάτως στα τέλη του 2020.

Είναι ευκαιρία για απλούστευση και μεταρρύθμιση του συστήματος και για την ενίσχυση της εναρμόνισης με τις πολιτικές και τις προτεραιότητες της Ένωσης. Η Επιτροπή προτείνει την εξάλειψη όλων των διορθώσεων στο σκέλος των δαπανών στο πλαίσιο δίκαιης και ισορροπημένης δέσμης δημοσιονομικών μέτρων. Τα έξοδα είσπραξης που παρακρατούν τα κράτη μέλη από τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους θα αποκατασταθούν από 20 % στο αρχικό επίπεδο του 10 % για καλύτερη εναρμόνιση της χρηματοδοτικής στήριξης για τελωνειακό εξοπλισμό, προσωπικό και πληροφορίες με το πραγματικό κόστος και τις ανάγκες. Οι επιπτώσεις των μέτρων αυτών σε σχέση με το βάρος του τελωνειακού ελέγχου θα παρακολουθούνται εκ του σύνεγγυς<sup>24</sup>.

Η εξάλειψη όλων των επιστροφών και η μείωση των εξόδων είσπραξης για τα τελωνειακά έσοδα θα αυξήσουν τον δίκαιο χαρακτήρα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Ωστόσο, η εξάλειψη των επιστροφών θα επιφέρει σημαντικές αυξήσεις των συνεισφορών ορισμένων κρατών μελών κατά το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο σε σύγκριση με την τρέχουσα κατάσταση.

Για να αποφευχθεί σημαντική και αιφνίδια αύξηση της συνεισφοράς αυτών των κρατών μελών από το 2021, προτείνεται η σταδιακή κατάργηση των υφιστάμενων επιστροφών. Για τον σκοπό αυτό, όλες οι διορθώσεις από το σκέλος των εσόδων του προϋπολογισμού θα μετατραπούν σε διαφανή καταβολή εφάπαξ ποσών ανά κράτος μέλος. Αυτά τα εφάπαξ ποσά θα πρέπει να μειωθούν σταδιακά σε διάστημα πέντε ετών μέχρις ότου οι εθνικές συνεισφορές (σε ποσοστό ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος) φθάσουν σε ισότιμο επίπεδο, συγκρίσιμο με εκείνο των άλλων κρατών μελών που δεν επωφελούνται από επιστροφές.

Στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του συστήματος των ιδίων πόρων, και εκτός από τους παραδοσιακούς δασμούς και τις συνεισφορές με βάση το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα στον προϋπολογισμό της ΕΕ, η Επιτροπή προτείνει να **απλουστευθεί ο ισχύων ίδιος πόρος ΦΠΑ**, να βασιστεί μόνο στις παραδόσεις αγαθών και παροχές υπηρεσιών που υπόκεινται στον κανονικό συντελεστή, σε πλήρη συμφωνία με την πρόσφατη πρόταση της Επιτροπής για ένα οριστικό σύστημα ΦΠΑ στην ΕΕ. Η Επιτροπή προτείνει επίσης να σφυρηλατηθεί μια στενότερη σχέση μεταξύ της χρηματοδότησης του προϋπολογισμού και των πολιτικών της Ένωσης και να καθιερωθεί ένα **καλάθι νέων ιδίων πόρων**. Το καλάθι αποτελείται από ένα μέρος των εσόδων από τα εξής:

- ▶ **Σύστημα Εμπορίας Δικαιωμάτων Εκπομπών**: το Ευρωπαϊκό Σύστημα Εμπορίας Δικαιωμάτων Εκπομπών αποτελεί βασικό εργαλείο ενωσιακής δράσης για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με αποδοτικό τρόπο και έχει άμεση σχέση με τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Η Επιτροπή προτείνει να διατεθεί ποσοστό 20 %

<sup>24</sup> Τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν συγκεκριμένες προκλήσεις σε θέματα τελωνειακού ελέγχου θα μπορούν να επωφεληθούν από ενισχυμένο πρόγραμμα στον τομέα των τελωνείων (CUSTOMS). Επιπλέον, το ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, και συγκεκριμένα με τη νέα συνιστώσα του εξοπλισμού τελωνειακού ελέγχου, θα βοηθήσει τα εθνικά τελωνεία στην προμήθεια εξοπλισμού. Τέλος, το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων θα παρέχει στήριξη για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των τελωνείων.



των εσόδων του Συστήματος Εμπορίας Δικαιωμάτων Εκπομπών στον προϋπολογισμό της ΕΕ, προστατεύοντας παράλληλα τους διορθωτικούς μηχανισμούς που εντάσσονται ήδη στο σύστημα.

- ▶ **Η Κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών**, που δρομολογήθηκε εκ νέου, θα τεθεί σταδιακά σε εφαρμογή μόλις θεσπιστεί η απαραίτητη νομοθεσία. Με τον τρόπο αυτό η χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της ΕΕ θα συνδέεται απευθείας με τα οφέλη που απολαμβάνουν οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά.
- ▶ **Εθνική συνεισφορά υπολογιζόμενη επί της ποσότητας των μη ανακυκλούμενων απορριμμάτων πλαστικών συσκευασιών**. Με τον τρόπο αυτό θα δοθούν κίνητρα στα κράτη μέλη για να μειώσουν τα απορρίμματα από συσκευασίες και να προωθήσουν τη μετάβαση της Ευρώπης προς μια κυκλική οικονομία μέσω της εφαρμογής της στρατηγικής για τα πλαστικά υλικά.

Βάσει των προτάσεων της Επιτροπής, οι νέοι ίδιοι πόροι μπορούν να συνεισφέρουν κατά μέσο όρο ετησίως 22 δισ. EUR που αντιστοιχούν περίπου στο 12 % των συνολικών εσόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ. Οι νέοι ίδιοι πόροι θα συμβάλουν στη χρηματοδότηση των νέων προτεραιοτήτων του προϋπολογισμού. Αυτό θα επιτρέψει επίσης την ανάλογη μείωση των εθνικών συνεισφορών που βασίζονται στο ακαθάριστο εθνικό εισόδημα.

Οι προτεινόμενες μεταρρυθμίσεις του συστήματος ίδιων πόρων αφορούν την αλλαγή του τρόπου με τον οποίο χρηματοδοτείται ο προϋπολογισμός και όχι το συνολικό μέγεθός του. Η διαφοροποίηση των πηγών εσόδων για τον προϋπολογισμό θα αυξήσει την ανθεκτικότητα του προϋπολογισμού της ΕΕ. Σε συνδυασμό με τη σταδιακή επανεξισορρόπηση του προϋπολογισμού από τα εθνικά προγράμματα προς νέες προτεραιότητες, η προσέγγιση αυτή θα συμβάλει στο να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και να εξασφαλιστεί ότι αμφότερα τα σκέλη του προϋπολογισμού συμβάλλουν στην επίτευξη των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης.

Η ενσωμάτωση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης στον προϋπολογισμό της ΕΕ θα πρέπει να συνοδεύεται από αύξηση των ανωτάτων ορίων που καθιερώνονται στην απόφαση για τους ίδιους πόρους. Απαιτείται επαρκές περιθώριο μεταξύ των πληρωμών και του ανωτάτου ορίου για τους ίδιους πόρους προκειμένου να διασφαλιστεί η ικανότητα της Ένωσης - σε οιοσδήποτε περιστάσεις - να εκπληρώνει τις οικονομικές της υποχρεώσεις, ακόμα και σε εποχές οικονομικής ύφεσης. Η Επιτροπή προτείνει την αύξηση των ανωτάτων ορίων των ίδιων πόρων για πληρωμές και αναλήψεις υποχρεώσεων σε 1,29 % και 1,35 % αντιστοίχως του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ-27.

## **6. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ — ΜΙΑ ΝΕΑ ΑΡΧΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ ΤΩΝ 27**

Οι προτάσεις της Επιτροπής για το μελλοντικό πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο αποτελούν την απαρχή μιας διαδικασίας που θα καθορίσει κατά πόσον η Ένωση διαθέτει τα μέσα να υλοποιήσει το θετικό θεματολόγιο που συμφωνήθηκε στη Μπρατισλάβα και στη Ρώμη. Η τελική απόφαση θα ληφθεί από το Συμβούλιο ομόφωνα μετά από την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Μια ισορροπημένη συμφωνία σχετικά με έναν σύγχρονο προϋπολογισμό της ΕΕ θα δείξει ότι η Ένωση είναι ενωμένη, με νέα πνοή και έτοιμη για να προχωρήσουμε όλοι μαζί.

Οι προτάσεις βασίζονται σε μια έντιμη εκτίμηση των πόρων που θα χρειαστεί η Ένωση για να υλοποιήσει τις κοινές φιλοδοξίες της. Παρέχουν μια δίκαιη και ισορροπημένη προσέγγιση στις προκλήσεις που αποτελούν η στήριξη των πολιτικών προτεραιοτήτων και η αντιμετώπιση των οικονομικών επιπτώσεων της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου. Δείχνουν τον τρόπο με τον οποίο ένας μεταρρυθμισμένος, απλούστερος και πιο ευέλικτος



προϋπολογισμός θα επιτρέψει στην Ένωση να αξιοποιήσει κάθε ευρώ προς όφελος όλων των κρατών μελών και όλων των Ευρωπαίων.

Σε αυτή τη βάση, η Επιτροπή θα υποβάλει λεπτομερείς προτάσεις για τα μελλοντικά χρηματοδοτικά προγράμματα από τις 29 Μαΐου έως τις 12 Ιουνίου. Στη συνέχεια, θα εναπόκειται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να τις προχωρήσουν.

Οι διαπραγματεύσεις σχετικά με το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο διήρκεσαν πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα με αποτέλεσμα να καθυστερήσει η έναρξη βασικών χρηματοδοτικών προγραμμάτων. Αυτό δεν ήταν απλώς μια διοικητική δυσχέρεια, αλλά σήμαινε ότι αναβλήθηκαν έργα με ουσιαστικές δυνατότητες προώθησης της οικονομικής ανάπτυξης και καθυστέρησε η παράδοση ζωτικών πηγών χρηματοδότησης εκεί όπου υπήρχαν ανάγκες.

Για τον λόγο αυτό έχουμε καθήκον απέναντι σε όλους τους Ευρωπαίους να προσεγγίσουμε τις επικείμενες διαπραγματεύσεις για τον μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό της ΕΕ με σαφή στόχο για επίτευξη συμφωνίας πριν από τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τη σύνοδο κορυφής των ηγετών στο Sibiu, στις 9 Μαΐου 2019.

Η Επιτροπή θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να καταστεί δυνατή η ταχεία επίτευξη συμφωνίας. Προτείνουμε σήμερα μια δίκαιη και ισορροπημένη δέσμη η οποία, εάν εγκριθεί, θα εξοπλίσει την Ένωση των 27 με προϋπολογισμό που θα επιτύχει σημαντικά αποτελέσματα για όλους. Ένας θετικός προϋπολογισμός για ένα θετικό θεματολόγιο. Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της. Ένας προϋπολογισμός που θα προετοιμάσει καλά τη δική μας Ένωση για το μέλλον.

## Συνολικό επίπεδο αναλήψεων υποχρεώσεων ανά πρόγραμμα για όλη τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου

ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 2021-2027 (ΣΕ ΑΝΑΛΗΨΕΙΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ)								
Τρέχουσες πμές	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<b>1. Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία</b>	<b>25 421</b>	<b>25 890</b>	<b>26 722</b>	<b>26 604</b>	<b>27 000</b>	<b>27 703</b>	<b>28 030</b>	<b>187 370</b>
1. Έρευνα και καινοτομία	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
Ορίζων Ευρώπη	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
<i>Εκ των οποίων στο πλαίσιο του Ταμείου InvestEU</i>	470	480	489	500	510	520	531	3 500
<i>Εκ των οποίων έρευνα και καινοτομία στους τομείς των τροφίμων, της γεωργίας, της αεροπορικής ανάπτυξης και της βιοοικονομίας</i>	1 345	1 372	1 399	1 427	1 456	1 485	1 516	10 000
Πρόγραμμα έρευνας και κατάρτισης της Ευρατόμ	322	328	335	341	349	356	369	2 400
Διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Άλλο	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Ευρωπαϊκές στρατηγικές επενδύσεις	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
Ταμείο InvestEU	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Μεταφορές	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Ενέργεια	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Ψηφιακή οικονομία	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Πρόγραμμα για την Ψηφιακή Ευρώπη	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Άλλο	27	27	28	29	30	30	30	200
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Ενιαία αγορά	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά (συμπ. COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
<i>Εκ των οποίων στο πλαίσιο του Ταμείου InvestEU</i>	268	274	280	286	291	297	304	2 000
Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	24	24	25	26	26	27	29	181
Συnergασία στον τομέα της φορολογίας (FISCALIS)	34	34	36	37	40	43	46	270
Συnergασία στον τομέα των τελωνείων (CUSTOMS)	127	130	133	136	138	141	144	950
Άλλο	13	13	14	14	14	15	15	98
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Διάστημα	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Ευρωπαϊκό διαστημικό πρόγραμμα	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	31	32	32	33	34	36	37	235
Περιθώριο	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
<b>2. Συνοχή και αξίες</b>	<b>54 593</b>	<b>58 636</b>	<b>61 897</b>	<b>63 741</b>	<b>65 645</b>	<b>69 362</b>	<b>68 537</b>	<b>442 412</b>
5. Περιφερειακή ανάπτυξη και συνοχή	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Ταμείο Συνοχής	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
<i>Εκ των οποίων συνεισφορά στη Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Μεταφορές</i>	1 441	1 493	1 550	1 608	1 668	1 730	1 795	11 285
Στήριξη της τουριστικής καινοτομίας	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Οικονομική και Νομισματική Ένωση *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων (συμπ. του εργαλείου υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και του μηχανισμού σύγκλισης)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και κίβδηλα	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Άλλο	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, στην κοινωνική συνοχή και στις αξίες	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο *	13 141	13 545	13 979	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
<i>Εκ των οποίων υγεία, ασχολίαση και κοινωνική καινοτομία</i>	157	160	164	168	171	174	179	1 174
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Ευρωπαϊκό Σύμφωνο Αλληλεγγύης	148	153	161	172	187	207	232	1 260
Δημοκρατική Ευρώπη	249	254	259	264	270	275	279	1 850
Δικαιοσύνη, δικαιώματα και αξίες	134	135	135	136	136	136	135	947
Άλλο	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Περιθώριο	610	621	634	647	660	673	683	4 528
<b>3. Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	<b>53 403</b>	<b>53 667</b>	<b>53 974</b>	<b>54 165</b>	<b>54 363</b>	<b>54 570</b>	<b>54 778</b>	<b>378 920</b>
8. Γεωργία και θαλάσσια πολιτική	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΓΕ)	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Ευρωπαϊκό Ταμείο Θαλάσσιων και Αλιείας	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Άλλο	133	136	139	141	144	147	149	990
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Περιβάλλον και δράση για το κλίμα	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Πρόγραμμα για το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα (LIFE)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	41	41	41	41	41	41	41	289
Περιθώριο	123	126	128	132	134	136	139	918
<b>4. Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	<b>3 264</b>	<b>4 567</b>	<b>4 873</b>	<b>5 233</b>	<b>5 421</b>	<b>5 678</b>	<b>5 866</b>	<b>34 902</b>
10. Μετανάστευση	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Διαχείριση των συνόρων	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Περιθώριο	308	315	320	327	334	340	346	2 291
<b>5. Ασφάλεια και άμυνα</b>	<b>3 347</b>	<b>3 495</b>	<b>3 514</b>	<b>3 695</b>	<b>4 040</b>	<b>4 386</b>	<b>5 039</b>	<b>27 515</b>
12. Ασφάλεια	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Παροχή ασφάλειας και παραπολιτικός (συμπ. της Βουλγαρίας και της Σλοβακίας)	73	71	78	84	84	80	82	552
Άλλο	91	93	70	76	85	97	114	626
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Άμυνα	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Στρατιωτική Κινητικότητα	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Αντιμετώπιση κρίσεων	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Άλλο	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Περιθώριο	244	248	253	258	264	269	273	1 809
<b>6. Οι γειτονικές χώρες και ο υπόλοιπος κόσμος</b>	<b>15 669</b>	<b>16 054</b>	<b>16 563</b>	<b>17 219</b>	<b>18 047</b>	<b>19 096</b>	<b>20 355</b>	<b>123 002</b>
15. Εξωτερική δράση	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Μηχανισμός γειτονίας, ανάπτυξης και διεθνούς συνεργασίας	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Ανθρωπιστική βοήθεια	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ)	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη (συμπ. της Γροιλανδίας)	67	69	70	71	73	74	75	500
Άλλο	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Προσαναζική βοήθεια	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Προσαναζική βοήθεια	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Περιθώριο	441	451	460	469	478	488	495	3 283
<b>7. Ευρωπαϊκή δημοσία διοίκηση</b>	<b>11 024</b>	<b>11 385</b>	<b>11 819</b>	<b>12 235</b>	<b>12 532</b>	<b>12 949</b>	<b>13 343</b>	<b>85 287</b>
Ευρωπαϊκά σχολεία και συντάξεις	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Διοικητικές δαπάνες των θεσμικών οργάνων	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>166 721</b>	<b>173 694</b>	<b>179 363</b>	<b>182 892</b>	<b>187 047</b>	<b>193 743</b>	<b>195 947</b>	<b>1 279 408</b>
Σε % ΑΕΕ (ΕΕ-27)	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

\* Για την Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων, θα προσαχθεί επιδόση επιτοκίου μέσω εξωτερικών τόκων για ειδικό προσαρμό που αντιστοιχούν σε μερίδιο του νομισματικού εισοδήματος. Οι τρέχουσες πμές υπολογίζονται με την εφαρμογή σταθερού αποπληθυσιακή 2 % επίταξης στα ποσά, τα οποία εκφράζονται σε τιμές 2018.

**Συνολικό επίπεδο αναλήψεων υποχρεώσεων ανά πρόγραμμα για όλη τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου**

ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 2021-2027 (ΣΕ ΑΝΑΛΗΨΕΙΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ)								
Τιμές 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<b>1. Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία</b>	<b>23 955</b>	<b>23 918</b>	<b>24 203</b>	<b>23 624</b>	<b>23 505</b>	<b>23 644</b>	<b>23 454</b>	<b>166 303</b>
1. Έρευνα και καινοτομία	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
Ορίζων Ευρώπη	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
<i>Εκ των οποίων στο πλαίσιο του Ταμείου InvestEU</i>	443	443	443	444	444	444	444	3 105
<i>Εκ των οποίων έρευνα και καινοτομία στους τομείς των τροφίμων, της γεωργίας, της αεροπορικής ανάπτυξης και της βιοοικονομίας</i>	1 267	1 268	1 267	1 267	1 268	1 267	1 269	8 873
Πρόγραμμα έρευνας και κατάρτισης της Ευρατόμ	303	303	303	303	304	304	309	2 129
Διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Άλλο	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Ευρωπαϊκές στρατηγικές επενδύσεις	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
Ταμείο InvestEU	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Μεταφορές	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Εέργεια	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Ψηφιακή οικονομία	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Πρόγραμμα για την Ψηφιακή Ευρώπη	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Άλλο	25	25	25	25	25	25	25	177
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Ενιαία αγορά	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά (συμπ. COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
<i>Εκ των οποίων στο πλαίσιο του Ταμείου InvestEU</i>	253	253	254	254	254	254	254	1 774
Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	23	23	23	23	23	23	24	161
Συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (FISCALIS)	32	32	32	33	35	37	39	239
Συνεργασία στον τομέα των τελωνείων (CUSTOMS)	120	121	121	121	121	121	121	843
Άλλο	12	12	12	12	12	12	12	87
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Διάστημα	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Ευρωπαϊκό διαστημικό πρόγραμμα	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	29	29	29	29	30	30	31	208
Περιβόριο	1 548	1 548	1 547	1 547	1 548	1 547	1 539	10 824
<b>2. Συνοχή και αξίες</b>	<b>51 444</b>	<b>54 171</b>	<b>56 062</b>	<b>56 600</b>	<b>57 148</b>	<b>59 200</b>	<b>57 349</b>	<b>391 974</b>
5. Περιφερειακή ανάπτυξη και συνοχή	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Ταμείο Συνοχής	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
<i>Εκ των οποίων συνεισφορά στη Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» - Μεταφορές</i>	1 358	1 380	1 404	1 428	1 452	1 477	1 502	10 000
Στήριξη της τομικοκυπριακής καινοτομίας	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Οικονομική και Νομισματική Ένωση *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων (συμπ. του εργαλείου υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και του μηχανισμού σύγκλισης)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και κίβδηλεια	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Άλλο	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, στην κοινωνική συνοχή και στις αξίες	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο +	12 383	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
<i>Εκ των οποίων υγεία, απασχόληση και κοινωνική καινοτομία</i>	148	148	149	149	149	149	150	1 042
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Ευρωπαϊκό Σύμφωνο Αλληλεγγύης	140	141	146	153	163	177	194	1 113
Δημιουργική Ευρώπη	235	235	235	235	235	235	233	1 642
Δικαιοσύνη, δικαιώματα και αξίες	127	125	123	121	118	116	113	841
Άλλο	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Περιβόριο	574	574	574	574	575	575	572	4 018
<b>3. Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	<b>50 323</b>	<b>49 580</b>	<b>48 886</b>	<b>48 097</b>	<b>47 326</b>	<b>46 575</b>	<b>45 836</b>	<b>336 623</b>
8. Γεωργία και Θαλάσσια πολιτική	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΓΕ)	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Άλλο	126	126	126	126	126	126	125	878
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Περιβάλλον και δράση για το κλίμα	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Πρόγραμμα για το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα (LIFE)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	39	38	37	37	36	35	35	257
Περιβόριο	116	116	116	117	117	116	116	814
<b>4. Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	<b>3 076</b>	<b>4 219</b>	<b>4 414</b>	<b>4 647</b>	<b>4 719</b>	<b>4 846</b>	<b>4 908</b>	<b>30 829</b>
10. Μετανάστευση	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Διαχείριση των συνόρων	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Περιβόριο	290	291	290	291	291	290	290	2 033
<b>5. Ασφάλεια και άμυνα</b>	<b>3 154</b>	<b>3 229</b>	<b>3 183</b>	<b>3 281</b>	<b>3 517</b>	<b>3 743</b>	<b>4 216</b>	<b>24 323</b>
12. Ασφάλεια	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Πυρηνική ασφάλεια και παροπλισμός (Λιθουανία)	68	66	71	74	73	68	69	490
Πυρηνική ασφάλεια και παροπλισμός (συμπ. της Βουλγαρίας και της Σλοβακίας)	86	86	63	68	74	83	95	555
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Άμυνα	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Στρατιωτική Κινητικότητα	823	823	824	824	824	824	824	5 767
14. Αντιμετώπιση κρίσεων	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Άλλο	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Περιβόριο	230	229	229	229	229	230	228	1 606
<b>6. Οι γεωργικές χώρες και ο υπόλοιπος κόσμος</b>	<b>14 765</b>	<b>14 831</b>	<b>15 002</b>	<b>15 290</b>	<b>15 711</b>	<b>16 298</b>	<b>17 032</b>	<b>108 929</b>
15. Εξωτερική δράση	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Μηχανισμός γειτονίας, ανάπτυξης και διεθνούς συνεργασίας	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Ανθρωπιστική βοήθεια	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ)	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη (συμπ. της Γροιλανδίας)	63	63	63	63	63	63	63	444
Άλλο	135	135	136	136	136	136	137	949
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Προενταξιακή βοήθεια	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Προενταξιακή βοήθεια	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Περιβόριο	416	416	417	417	417	416	414	2 913
<b>7. Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση</b>	<b>10 388</b>	<b>10 518</b>	<b>10 705</b>	<b>10 864</b>	<b>10 910</b>	<b>11 052</b>	<b>11 165</b>	<b>75 602</b>
Ευρωπαϊκά σχολεία και συνάξεις	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Διοικητικές δαπάνες των θεσμικών οργάνων	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>157 105</b>	<b>160 466</b>	<b>162 455</b>	<b>162 403</b>	<b>162 836</b>	<b>165 358</b>	<b>163 990</b>	<b>1 134 583</b>
<b>Σε % ΑΕΕ (ΕΕ-27)</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,11%</b>	<b>1,09%</b>	<b>1,11%</b>

\* Για την Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων, θα παρασχεθεί επιδόση επιτοκίου μέσω εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό που αντιστοιχούν σε μερίδιο του νομισματικού εισοδήματος.

*Συνολικό επίπεδο αναλήψεων υποχρεώσεων ανά πρόγραμμα για όλη τη διάρκεια  
του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου*